



# Etelä-Savo

Maakuntaohjelma  
2022-2025

## **Luonnos**

Maakuntahallitus  
18.10.2021



**Etelä-Savo**  
Saimaan maakunta.

# Sisältö

|                                                                      |           |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Strategiasta toimenpiteiksi.....</b>                              | <b>3</b>  |
| <b>Maakunnan nykytila ja kehittämismahdollisuudet .....</b>          | <b>4</b>  |
| Etelä-Savo 2021 – nykytila .....                                     | 5         |
| Toimintaympäristön muutostaasteet .....                              | 9         |
| <b>Aiemman ohjelmatyön vaikutukset.....</b>                          | <b>10</b> |
| <b>Puhtaasti paras! Etelä-Savo</b>                                   |           |
| <b>– Saimaan maakunta 2030 -strategia.....</b>                       | <b>12</b> |
| <b>Etelä-Savon maakuntaohjelma 2022-2025 .....</b>                   | <b>13</b> |
| <b>Maakuntaohjelman tavoitteet ja painopisteet.....</b>              | <b>14</b> |
| <b>Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia 2022-2027 .....</b> | <b>17</b> |

## Maakuntaohjelman tavoitteet ja painopisteet

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Hyvinvoivat ihmiset ja hyvä ympäristö .....</b>            | <b>18</b> |
| Etelä-Savo on sujuvan arjen ja laadukkaan ympäristön maakunta |           |
| <b>Uudistuvat elinkeinot ja TKI-toiminta .....</b>            | <b>20</b> |
| Etelä-Savo kasvaa osaamisesta ja kansainvälisyydestä          |           |
| <b>Hyvä fyysinen ja digitaalinen saavutettavuus.....</b>      | <b>22</b> |
| Etelä-Savo on sujuvien yhteyksien digimaakunta                |           |
| <b>Tuloksellinen oma tekeminen ja yhteistyö.....</b>          | <b>24</b> |
| Osaava Etelä-Savo viestii ja avaa uusia yhteyksiä             |           |

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| <b>Maakuntien yhteinen kehittämistyö .....</b> | <b>27</b> |
| <b>Rahoitus.....</b>                           | <b>28</b> |
| <b>Toteutus ja seuranta .....</b>              | <b>29</b> |
| <b>Prosessin kuvaus.....</b>                   | <b>32</b> |

## LIITTEET

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| Liite 1 Toimintaympäristön muutostekijöitä .....   | 34 |
| Liite 2 Etelä-Savon skenaarioiden kiteytykset..... | 35 |
| Liite 3 Jännitetarkastelu .....                    | 37 |
| Liite 4 Maakuntaohjelman seurantamittarit .....    | 38 |

|                                                 |           |
|-------------------------------------------------|-----------|
| <b>Maakuntaohjelman ympäristöselostus .....</b> | <b>40</b> |
|-------------------------------------------------|-----------|

|                                                                      |           |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia 2022-2027 .....</b> | <b>xx</b> |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|

## Julkaisutiedot

### Julkaisija:

Etelä-Savon maakuntaliitto  
Mikonkatu 5, 50100 Mikkeli • puhelin 015 321 130  
kirjaamo@esavo.fi • www.esavo.fi

### Julkaisu:

Etelä-Savon maakuntaohjelma 2018-2021  
Julkaisusarjan nro 149/2017

ISBN 978-952-5932-43-0 (nidottu), ISSN 1455-2930

ISBN 978-952-5932-44-7 (verkkojulkaisu), ISSN 1455-2930

Mikkeli 2021

# Strategiasta toimenpiteiksi

Etelä-Savo on valmistellut laajassa maakunnallisessa yhteistyössä uuden maakuntastrategiansa, jonka aika-tähtäin on vuodessa 2030. Maakuntavaltuusto hyväksyi **Puhtaasti paras! Etelä-Savo** -strategian marraskuussa 2020. Yhteiseen ponnistukseen osallistui yli tuhat eteläsvolaista tulevaisuuden tekijää, jotka edustivat maakunnan kuntia, elinkeinoelämää, korkeakouluja ja oppilaitoksia, kehittämisorganisaatioita, valtion aluehallintoa, järjestöjä ja asukkaita.

Strategiaan on tiivistetty maakunnan yhteinen tahto pitkän aikavälin tavoitellusta kehityksestä. Strategian kolme kärkeä – metsä, ruoka, vesi – ovat aluekehityksen perusta. Niitä kestävästi hyödyntävän yritystoiminnan ja erityisosaamisen varaan Etelä-Savo rakentaa tulevien vuosien elinvoimaa, hyvinvointia ja kasvua. Strategiansa mukaisesti Etelä-Savo on vuonna 2030 vetovoimainen elinkeinoelämän, työnteon, asumisen ja vapaa-ajan maakunta. Se tarjoaa hyvän toimintaympäristön elinkeinoelämälle ja yrittämiselle sekä viihtyisän ja turvallisen ympäristön, toimeentulon ja sujuvan arjen asukkaalle.

Maakuntaohjelma 2022-2025 on maakuntastrategian toimeenpanon keskeinen työkalu. Siinä sovitaan strategian tavoitteiden toteuttamiseksi tarvittavista toimenpiteistä ja työnjaosta. Nelivuotinen maakuntaohjelma määrittelee ensimmäiset askeleet kohti pitemmän aikavälin tavoitteita. Maakunta-ohjelma toimii pohjana Euroopan unionin toimenpideohjelmien, valtioneuvoston aluekehityspäätöksen ja kansallisen aluekehittämisen erityisohjelmien toteuttamiselle maakunnassa. Se myös kokoaa eri toimijoiden ja toimialojen kehittämistyötä sekä ylimaakunnallista yhteistyötä tukemaan laajempia kehittämiskokonaisuuksia.

Maakuntaohjelman toimeenpanoon ja toimenpiteiden kohdentamiseen vaikuttavat EU:n uuden ohjelmakauden 2021-2027 politiikkalinjausten ohella myös uudistettu, syyskuussa 2021 voimaantunut kansallinen aluekehityslainsäädäntö.

EU:n ilmastopolitiikalla ohjataan sekä alueen yhteisiä että jäsenmaiden toimia ilmastomuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi. Euroopan komissio julkaisi 2019 vihreän kehityksen ohjelman (European Green Deal), jossa esitellään keinoja ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi. Kansallisena tavoitteena on, että Suomi on hiilineutraali vuoteen 2035 mennessä. Tämä edellyttää nopeutettuja päästövähennyksiä kaikilla toiminnan sektoreilla sekä hiilinielujen vahvistamista. Suomen tavoitteena on ohjata ohjelmakauden 2022-

2027 EAKR-rahoituksesta 35 % ilmastotoimenpiteisiin.

Etelä-Savolle ilmastomuutoksen torjunta tarjoaa mahdollisuuksia kasvua tukevaan liiketoimintaan. Vähähiilisuuden ja laajemminkin vihreän kasvun TKI-toiminta yhdistää maakunnan myös alan kansallisiin kuin kansainvälisiin yhteistyöverkostoihin ja rahoituslähteisiin. Niissä verkostoissa Etelä-Savolla on erityisosaamisensa myötä paljon annettavaa. Maakunnan kannalta on tärkeää tunnistaa mahdollisuudet ja mennä jo varhaisessa vaiheessa mukaan kasvun imuun.

Uusien hyvinvointialueiden valmistelu jatkuu vuonna 2022 ja ne aloittavat toimintansa 1.1.2023, jolloin kaikki kuntien sote-tehtävät siirtyvät kunnilta uusille hyvinvointialueille. Vuonna 2022 kehitetään yhteistyötä Etelä-Savon hyvinvointialueen ja maakuntaliiton välillä. Maakuntaliito omalta osaltaan edistää hyvinvointialueen valmistelua.

Maakuntaohjelmassa varaudutaan toimintaympäristön muutoksiin mm. siksi, että VM on käynnistänyt hyvinvointialueiden käynnistämistä koskevan lainsäädäntötyön yhteydessä monialaisten maa-kuntien projektin hyvinvointialueille liitettävistä tehtävistä. Maakuntaliitto ottaa projektin tulokset huomioon tarvittavilta osin. Valmisteilla on myös työvoimapolvelujen siirtyminen kuntien hoidettavaksi, kuntakokeiluja/TYP- yhteistyötä hoitaa maakunnan liitto vuoden 2023 loppuun saakka.

Uuteen maakuntaohjelmaan sisältyy ohjelman kanssa samanaikaisesti valmisteltu Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia vuosille 2022-2027. Älykäs erikoistuminen tarkoittaa toimintatapaa, jossa alue tunnistaa ja hyödyntää elinvoiman vetureina omat tulevaisuuden vahvuus- ja kasvualueensa.

Etelä-Savon elinvoiman ja hyvinvoinnin kannalta keskeisimpiä aluekehittämisen osa-alueita ovat elinkeinot ja työllisyys, osaaminen ja koulutus, asukkaiden hyvinvointi ja elinympäristön laatu sekä digitaalinen ja fyysinen saavutettavuus. Monialainen yhteistyö ja kumppanuushakuinen verkostoituminen, niin kansallisesti kuin kansainvälisesti on myös toimenpiteiden keskiössä. Ilmastotoimien ja kestävä kehityksen tavoitteet painottuvat alkavalla ohjelmakaudella entistä vahvemmin kaikessa kehittämistoiminnassa.

# Maakunnan nykytila ja kehittämismahdollisuudet

## Etelä-Savo 2021 – nykytila

### Pk-yrittäjyys kasvun ja elinvoiman veturina

Etelä-Savo on pk-yritysvaltainen, elinkeinorakenteeltaan monipuolinen ja siten luontaisen resilienssin maakunta. Yrityskentästä löytyy toimintaympäristön muutoksissa vaadittavaa muutostoukkuutta ja kykyä sopeutua muutosten haasteisiin. Yrittäjien osuus työllisistä on maan toiseksi korkein. Yrittäjien ikääntyessä yritystoiminnan jatkajien löytäminen on tulevien vuosien kasvava haaste. Kasvuyritysten määrä on vielä vähäinen ja TKI-resurssit rajallisia. Yritykset toimivat pitkälti perinteisillä toimialoilla. Uutta, erityisosaamiseen ja korkean teknologian hyödyntämiseen pohjautuvaa yritystoimintaa on kuitenkin syntynyt viime vuosina enenevässä määrin. Palvelualat ovat maakunnan suurin työllistäjä: kaksi kolmesta työllisestä toimii palvelusektorilla. Etelä-Savon yrityksistä reilu sata harjoittaa merkittävää vientitoimintaa. Lisäksi alueelle on sijoittunut yli sata maakunnan ulkopuolella sijaitsevan yrityksen toimipaikkaa, joissa valmistetaan tuotteita kansainvälisille markkinoille. Alueen vetovoimatekijöitä ovat vakaa toimintaympäristö ja toimiva infrastruktuuri, sekä suuria keskuksia edellisempi kustannustaso ja sitoutuneempi työvoima. Haasteena on osaavien tekijöiden löytäminen työmarkkinoilta poistuvien tilalle.

### Metsä, Ruoka, Vesi –

#### luontaiset vahvuudet kasvun kärkinä

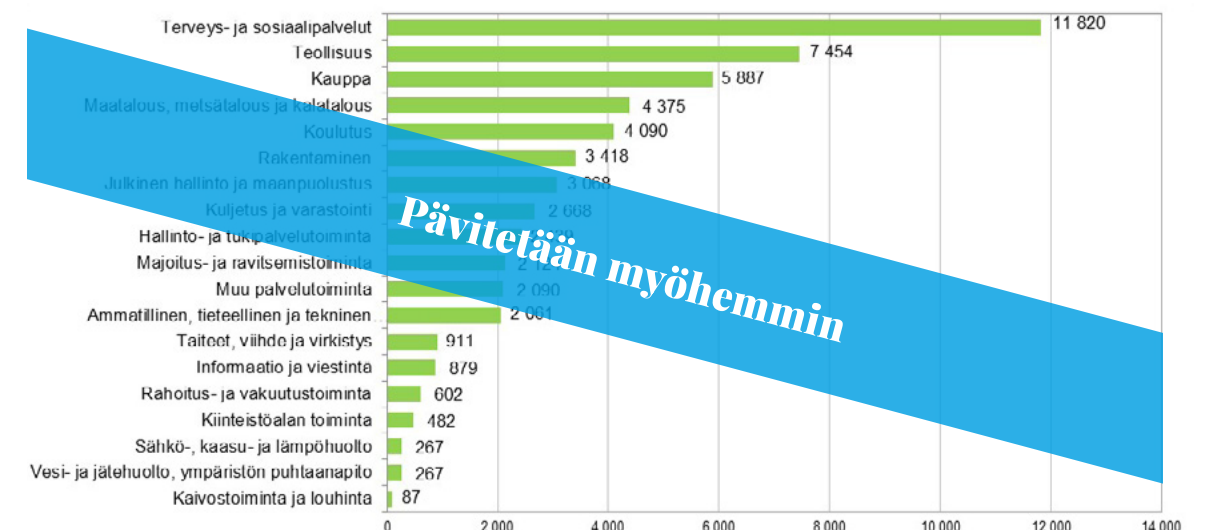
Etelä-Savon strategiset kehittämiskädet ovat Metsä, Ruoka, Vesi. Ne perustuvat alueen luontaisiin vahvuuksiin,

joiden osalta maakunnalla on suhteellinen kilpailuetua muihin alueisiin nähden. Älykkään erikoistumisen toimintatavalla parannetaan kärkialojen yritystoiminnan kasvua ja kilpailukykyä, vahvistetaan niihin liittyvien kehittämisalustojen TKI-toimintoja, synnytetään koko arvoketjun kattavia klustereita ja osaamisintensiivisiä työpaikkoja.

Metsien taloudellinen merkitys on Etelä-Savossa suuri. Maakunnassa on vuosi toisensa jälkeen maan suurimmat kantorahatulot. Teollinen tuotanto nojaa myös vahvasti metsäklusteriin, suurimpina toimialoina mekaaninen puunjalostus ja sen laitetarpeita palveleva teknologiateollisuus. Sahatavaran ja puutuotteiden osuus on kolmannes teollisuusyritysten liikevaihdosta ja ne työllistävät vajaat 2000 henkilöä. Puun käytön lisäämiseen, jalostusasteen nostamiseen sekä puuraaka-aineen monipuolisempaan hyödyntämiseen sisältyy paljon kehityspotentiaalia. Suurimpia mahdollisuuksia nähdään biojalosteissa, puupohjaisessa energiassa ja puurakentamisessa. Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulun Kuitulaboratorio ja Luonnonvarakeskuksen metsäpuiden kasvullisen lisäyksen tutkimusyksikkö Savonlinnassa sekä XAMK:n Puulaboratorio ja LUT-yliopiston Bioenergian laboratorio Mikkeliissä toimivat jatkossakin metsäbiotalouden vetureina.

Alkutuotannon osuus elinkeinorakenteesta on Etelä-Savossa 7,1 prosenttia (koko maa 2,9 %). Vuonna 2019 Etelä-Savossa oli n. 2 300 maatilaa. Luomutilojen osuus kaikista maataloista ja viljelypinta-alasta on kasvus-

Kuva 1. xxx



sa Etelä-Savossa (12,2 %) ja suurempi kuin koko maassa keskimäärin (10,7 %). Etelä-Savon biotalouden kasvumahdollisuuksiin lukeutuu myös kestävään, toimintaympäristön ilmasto- ja ympäristöhaasteet huomioonottava, erikoistunut elintarviketalous. Maakunnassa on raaka-ainetuotannon lisäksi luomuun, lähiruokaan, ruokaturvalisuuteen ja kestäviin ruokajärjestelmiin liittyvää erityisosaamista ja koko arvoketjun kattavaa TKI-toimintaa. Mikkelissä sijaitsee luomutuotannon osaamiskeskittymä valtakunnallinen Luomuinstituutti.

Etelä-Savon kokonaispinta-alasta neljännes on vettä, joissakin kunnissa lähes 40 %. Vapaa-ajanasuntoja on 46 600, ja vuosittainen uudisrakentaminen liikkuu 200 kappaleen tuntumassa. Noin puolet vapaa-ajanasunnoista on maakunnan ulkopuolella asuvan omistuksessa. Kesäkautena nämä 82 000 lisäasukasta kasvattavat välilukua ja ostovoimaa merkittävästi. Etelä-Savo on huomattava maaseutumatkailualue ja viime vuosina vuokrattavien vapaa-ajanasuntojen käyttöastetta on pystytty nostamaan. Matkailutoimialalla on potentiaalia nostaa kapasiteettia, liiketoimintamahdollisuuksia on erityisesti hyvinvointi- ja ruokamatkailussa, Saimaa-brändin hyödyntämisessä sekä matkailukauden pidentämisessä ympärivuotiseksi.

Vihreän siirtymän tavoitteet eli päästöttömät energijärjestelmät, energiatehokkuus ja kiertotalous ovat kaikki tavoitteita, joihin pyritään myös Etelä-Savon maakuntaohjelmalla. Ne ovat mukana myös maakunnan Älykkään erikoistumisen strategiassa, jossa vihreä siirtymä ja sen ratkaisut ovat mukana läpileikkaavana teemana.

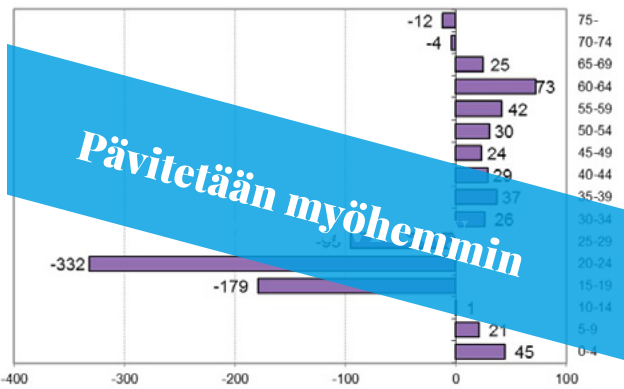
Mikkelin kaupunki ja valtio sopivat Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen vuosille 2020-2027. Sopimuksen strateginen painopiste on "Yhdyskuntavesien kiertotalous". Painopiste tukee EcoSairilan vesiosaamisen keskittymän kehittymistä ja liiketoimintaa. Ekosysteemisopimus mahdollistaa osaltaan uuden jätevedenpuhdistamon yhteyteen rakentuvan Sinisen biotalouden osaamiskeskuksen, Blue Economy Mikkelin (BEM) kehittymisen alan merkittäväksi toimijaksi.

#### Väestö vähenee, mutta kasvaa kausittain

Etelä-Savon väkiluku elokuussa 2021 oli 132 050 henkeä. Maakunta on Suomen ikääntynein ja nuorten ikäluokat ovat pienet. Yli 65-vuotiaiden osuus väestöstä on maan korkein. Työikäisten osuuden ollessa keskimääräistä pienempi huoltosuhde on korkea (78,8, koko maa 61,9). Viime vuosien kehitykseen perustuva väestöennuste näyttää koko maakunnalle alenevaa väestökehitystä. Muuttoliike on ollut tappiollinen koko 2000-luvun erityisesti nuorten osalta. Maahanmuutto on väestökehityksen positiivisin indikaattori, mutta maahanmuuttajien

määrät ovat yhä pieniä. Väestön ikääntyminen tarjoaa liiketoimintamahdollisuuksia esimerkiksi hyvinvointipalveluissa.

Tilastoitu väkiluku ei kuitenkaan näytä alueella sijaitsevan väestön kokonaiskuva, sillä Etelä-Savo on kausittain hyvin voimakkaasti kasvava maakunta: monipaikkaisesti asuvat ja esimerkiksi vapaa-ajanasunnoillaan aikaa viettävät ja työskentelevät ihmiset eivät näy väestötilastoissa. Alueen väkimäärän vaihtelu on vuoden aikana suurta, sillä Etelä-Savossa on heinäkuun ajan yli 82 000 asukasta enemmän kuin mitä virallinen väestötilasto osoittaa. Erityisesti koronapandemian aikana vapaa-ajanasunnoilla on oleskeltu ja työskennelty aiempaa enemmän ja pandemia on pidentänyt vapaa-ajanasumisen kautta sekä lisännyt monipaikkaista asumista. Monipaikkainen työnteko ja kausiväestö tuovat alueelle elinvoimaa, mutta edellyttävät myös toimivia palveluja (esimerkiksi tietoliikenne ja logistiikka). Jyväskylä-



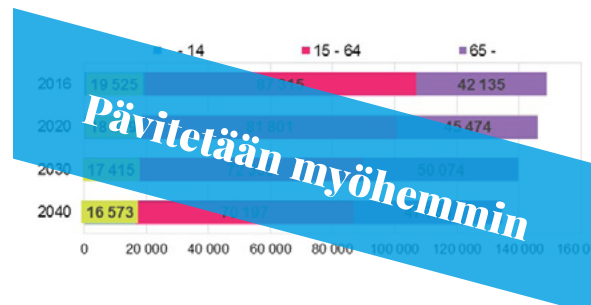
Kuva 2. xxx



län yliopistossa julkaistun tutkimuksen mukaan kaksoiskuntalaisuuden toteutuminen hyödyttäisi alueista eniten juuri Etelä-Savo.

#### Elämänlaatu ja hyvä elinympäristö hyvinvoinnin peruspilareita

Etelä-Savossa ikääntyneiden korkea osuus heijastuu etenkin sairastavuuteen, maakunnassa sairastetaan yleisesti ottaen enemmän kuin maassa keskimäärin. Sairastavuus ja harva asutus luovat erityisiä haasteita ja kustannuspai-



Kuva 3. xxx

neita palvelujen järjestämiselle ja edellyttävät esimerkiksi erilaisten palveluinnovaatioiden, palvelukonseptien ja hyvinvointitekniologioiden hyödyntämistä sekä toisaalta tarjoavat myös mahdollisuuksia uudenlaisen palveluliiketoiminnan kehittämiselle.

Maakunnan vahvuuksia hyvinvoinnin indikaattoreilla mitattuna ovat mm. koettu elämänlaatu ja turvallisuus, puhdas ja viihtyisä elinympäristö sekä vireä kulttuuritoiminta hyvinvointivaikutuksineen. Tulonjakoa mittaavalla Gini-kertoimella Etelä-Savon jakauma on tasaisempi (24,9) kuin koko maassa (27,9) keskimäärin. Maakunnan asukkaat kokevat myös elämänlaatussa kohtalaisen hyväksi ja tyytyväisyys asuinalueen olosuhteisiin, erityisesti turvallisuuteen on verrattain korkea. Alueellisen hyvinvointikertomuksen mukaan valtaosa (93,2 %) eteläsavolaisista on tyytyväisiä asuinalueensa turvallisuuteen, mikä on hieman enemmän kuin maassa keskimäärin (91,8%). Myös hyvinvoinnin laajasti huomioivalla GPI-indeksillä Etelä-Savo sijoittuu Suomen maakunnista kolmanneksi parhaalle sijalle Pohjois-Karjalan ja Keski-Suomen jälkeen. GPI-mittari mittaa ja seuraa asioita, jotka ovat tärkeitä ihmisten hyvinvoinnin kannalta ja siten tärkeitä edellytyksiä yhteiskunnan kokonaishyvinvoinnille.

Alueella olevat yhteistyökumppanit, kunnat ja järjestöt ovat muodostaneet erilaisia verkostoja hyvinvointitavoitteiden toteuttamiseksi. Monitoimijaisten kumppanuuteen perustuvien rakenteiden avulla on mahdollistettu asukkaiden hyvinvointia, yhteistä osallistumista ja vaikuttamista. Etelä-Savoon on valmistunut

erillinen osallisuusohjelma. Järjestöjen ottamista mukaan alueen kehittämiseen tukee myös maakunnallinen järjestöneuvottelukunta. Maakunnallinen nuorisovaltuusto toimii aktiivisesti.

#### Puhdas ympäristö vetovoimatekijä josta huolehditään

Etelä-Savon alueella on päästöjä aiheuttavaa teollisuutta erittäin vähän. Aikavälillä 2005-2018 maakunnan päästöt vähenivät 20% ja henkeä kohden lasketut päästöt 11%. Etelä-Savon primäärienergiälähteistä (ml. liikenne ja tuontisähkö) uusiutuvien energialähteiden osuus oli v. 2017 54 prosenttia (v. 2008 osuus oli 44%). Etelä-Savon polttoaineiden käytöstä v. 2017 uusiutuvien osuus oli 73 % (liikenne ja tuontisähkö eivät ole tässä mukana). Kivihiilen ja raskaan polttoöljyn käyttö on maakunnassa loppunut. Päästöjen vähentäminen vaatii fossiilisten polttoaineiden (turve ja öljyt) korvaamista uusiutuville energialähteillä (puu, biokaasu, aurinko ja tuuli). Tuontisähkön ominaispäästö laskee valtakunnallisten toimenpiteiden seurauksena. Turpeen käyttö voi vähentyä nopeammin kuin skenaarioissa on arvioitu ja tämä lisää paikallisen puupolttoaineen käyttöä. Liikennesektorilla päästövähennykset ovat kaikkein haastavimmat, toki kansainväliset ja kansalliset toimenpiteet voivat kiihdyttää muutosta. Etelä-Savossa on aloittanut työnsä maakunnallinen ilmastotyöryhmä, joka käsittelee maakunnan ilmastokysymyksiä hallituksen ilmasto-ohjelman mukaisesti.

Etelä-Savon maapinta-alasta 88 prosenttia on metsätalousmaata ja alueella syntyy lähes kymmenesosa koko maan vuotuisesta puuston kasvusta. Etelä-Savon metsät ovat nuoria, mutta hyväkasvuiset maapohjat saavat metsät kehittymään nopeasti. Etelä-Savon metsämaiden puuntuottokyky muuhun Etelä-Suomeen verrattuna on keskimääräistä parempi. Etelä-Savossa on suhteellisen korkea metsien käyttöaste ja huippuvuosina hakkuukertymä on ylittänyt Etelä-Savossa suurimman ylläpidettävän hakkuusuunnitteen, joskin nyt tilanne näyttäisi tasoittuneen. Metsätalouden kokonaiskestävyyden kannalta hakkuutapoja on syytä soveltaa monipuolisesti kohteen olosuhteet ja tavoitteet huomioon ottaen. Puun jalostusarvoa tulisi saada nostettua ja korvattua sillä päästöjä aiheuttavia materiaaleja.

Maakunnan alueella kokonaan tai osittain on kolme kansallispuistoa: Linnansaaren, Koloveden ja Repoveden kansallispuistot. Eteläiselle Saimaalle (Etelä-Savo ja Etelä-Karjala) on saatu Unesco Global Geopark status Saimaa Geoparkille. Maakunnan vesimuodostumista erinomaisessa tai hyvässä tilassa on 97 % järvipinta-alasta ja 82 % jokipituudesta. Saimaannorpan suojelu on tuottanut tulosta ja norppakanta on jo ylittänyt vuodelle

2025 asetetun 400 yksilön määrän. Luonnonsuojeluun varattua maa-alaa on Etelä-Savon maapinta-alasta noin 4 %.

Vihreän siirtymän tavoitteet eli päästöttömät energijärjestelmät, energiatehokkuus ja kiertotalous ovat kaikki tavoitteita, joihin pyritään myös Etelä-Savon maakuntaohjelmalla ja ne ovat mukana myös maakunnan Älykkään erikoistumisen strategiassa, jossa vihreä siirtymä ja sen ratkaisut ovat mukana läpileikkaavana teemana.

**Monipuoliset liikennepalvelut ja ajanmukaiset tietoliikenneyhteydet tukevat yrityksiä ja asukkaiden arkea**

Itä-Suomen maakuntien yhdessä laatimassa liikennestrategiassa tavoitteena on tärkeimpien kuljetusten, kustannustehokkuuden parantaminen sekä arjen liikkumisen ja matkustamisen helpottaminen. Maito-, raakapuu- ja bioenergiakuljetukset ovat Itä-Suomelle tyypillisiä ja lisääntyviä kuljetuksia, jotka käyttävät väyläverkkoa myös pääteiden ulkopuolella. Päätieverkko on pääosin kunnossa ja sitä on kehitetty, esimerkiksi Mikkeli-Juva hankekokonaisuus. Sen sijaan vähäliikenteisen tieverkon kunto ei vastaa asiakastarpeita eikä ole raaka-ainehuollon tai matkailun kehittämisen näkökulmasta riittävällä tasolla.

Itä-Suomen maakuntien yhteisenä tavoitteena on myös kolmen tunnin raideyhteys Kuopiosta ja Joensuusta Helsinkiin. Edellytyksenä tälle nykyisten Savon ja Karjalan ratojen nopeuttaminen ja uuden Porvoo-Kouvola ratayhteyden, ns. Itäradan toteuttaminen, mikä parantaisi merkittävästi Etelä-Savon kaupunkien saavutettavuutta sekä nopeuttaisi yhteyksiä myös Helsingin ja Pietarin välillä. Etelä-Savon ja Pohjois-Savon maakunnat ovat edistäneet tavoitteen saavuttamista rahoittamalla tasoristeyksien poistoja Savonradalla edellisillä EAKR-ohjelmakausilla ja Itä-Suomen kaupungit ja kunnat ovat laajalla mukana perustamassa Itäradan suunnitteluhankeyhtiötä yhdessä valtion kanssa.

Harva asutus tuo haasteita toimivan joukkoliikenteen järjestämiselle ja kansallisen ilmastostrategian tavoitteiden saavuttamiselle. Liikkuminen maakunnassa perustuu vahvasti henkilöautoiluun. Liikenteen ilmasto-tavoitteiden saavuttaminen edellyttää uusien liikennepalveluiden kehittämiseen ja vaihtoehtoisten polttoaineden jakeluverkostoon panostamista.

Toimintavarmat ja nopeat tietoliikenneyhteyden ovat tulleet yhä tärkeämmäksi elin- ja vetovoimatekijäksi etätöy ja digitaalisten palvelujen yleistyessä. Digitaaliset palvelut ja toimivat tietoliikenneyhteydet mahdollistavat myös liikenteen ilmastotavoitteen saavuttamista, kun

palveluiden luokse ei tarvitse liikkua fyysisesti. Harvaan asutussa maakunnassa varsinkin kiinteiden yhteysien kehittäminen on haastavaa ja tarvitsee julkista tukea. Maakunnassa on yhteinen näkemys maakunnan tavoitteellisesta tietoliikenneverkosta, joka perustuu niin kiinteiden kuin mobiilien tietoliikenneyhteyksien rakentamiseen. Tavoitteellisen tietoliikenneverkon toteuttaminen jatkaa Laajakaista kaikille-hankkeessa sekä kyläverkkohankkeissa tehtyä työtä parempien yhteysien rakentamiseksi.

**Osaamis- ja väestöhaasteet työllisyyden kehityksen pullonkaulana**

Työttömyysaste (TEM) elokuussa 2021 oli Etelä-Savossa 9,7% (koko maassa 10,7%). Kohtaanto-ongelmia työmarkkinoilla on paljon. Työllisyysaste nousee, mutta enemmän työikäisen väestön vähenemisen kuin työllisten määrän lisäyksen takia. Kasvavaksi haasteeksi muodostuukin osaavien tekijöiden löytäminen työmarkkinoilta poistuvien tilalle. Osaavan työvoiman saatavuus on keskeinen edellytys Etelä-Savon strategisten kärkein ja niihin liittyvien osaamiskeskittymien ja kehittämisalustojen näkökulmasta. Myös sosiaali- ja terveysalan ammatillisista on jatkuvaa ja kasvavaa pulaa koko maakunnassa. Lisäksi maakunnan teollisuusyrityksissä, erityisesti metallialalla, osaavan työvoiman löytäminen on kasvava haaste. Maakunnassa on myös kasvavaa kysyntää teollisuuden korkeakoulutason osaamisesta, esimerkiksi ohjelmointi- ja ICT-osaamiseen liittyen.

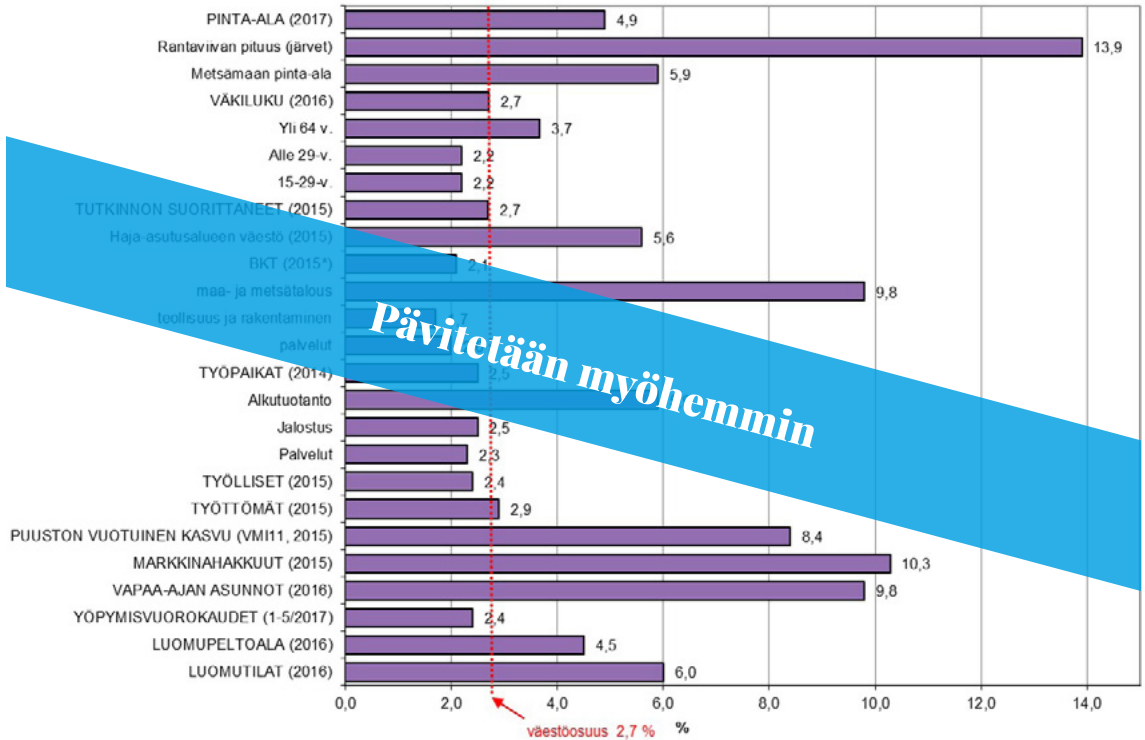
Etelä-Savon työikäisen väestön koulutustaso on hieman koko maan keskiarvoa matalampi. Viisiosta vuotta täyttäneen väestön alemmat tutkintoluvut selittyvät ikärakenteella. Työikäisen väestön koulutustaso on koko maan tasolla siltä osin, että perusasteen jälkeinen tutkinto on vähän useammalla kuin koko Suomessa. Sen sijaan korkea-asteen koulutus on koko maassa 32 %:lla ja Etelä-Savossa vain 26 %:lla. Toimintaympäristön haasteisiin vastaamiseksi Etelä-Savossa on laadittu maakunnan koulutuksenjärjestäjien yhteinen osaamisstrategia, jonka tavoitteena on entisestään vahvistaa koulutuskentän yhteistyötä opintoasteiden välillä ja elinkeinoelämän kanssa. Myös päivitetystä maakuntastrategiassa on asetettu vuoteen 2030 tähtäävät suuntaviivat osaamisen ja koulutukseen liittyen. Yhteistyön merkitys korostuu osaamisvaatimusten muuttuessa laaja-alaisemmiksi ja yksilöllisemmiksi. Tämä asettaa myös paineita huolehtia aikuisväestön jatkuvasta oppimisesta eli aikuisväestön täydennyskouluttamisesta maakunnassa, jossa nuorisokäluokat ovat pienet. Harvaan, mutta kauttaaltaan asuttu maakunta asettaa haasteita oppilaitosverkon ylläpitämiselle.

**Toimintaympäristön muutoshasteet**

Suomi tai Etelä-Savo ei ole erillinen saareke, vaan vahvasti riippuvainen maailman megatrendeistä ja kehityskuluista (globaali keskinäisriippuvuus). Toimintaympäristön globaalit muutokset ulottuvat entistä nopeammin ja voimakkaammin myös Etelä-Savoon. Kriittistä on ennakoida sitä, mitä ulkoisen toimintaympäristön muutokset merkitsevät Etelä-Savon kontekstissa, ja toisaalta sitä, mistä trendeistä voidaan tehdä alueen kilpailuetuja. Tärkeää on myös, että ulkoisen toimintaympäristön havaittuihin ja tiedostettuihin uhiin osataan varautua. Omilla päätöksillämme emme useinkaan voi muuttaa jonkin kehityksilmiön suuntaa maakunnassa. Päätöksillämme voimme kuitenkin vaikuttaa siihen, miten hyödyimme maakunnan näkökulmasta meille myönteisistä kehityssuunnista ja miten onnistumme ennalta torjumaan tai sopeutumaan kannaltamme kielteisten kehitysilmiöiden vaikutuksiin. Lähivuosien keskeisiä toimintaympäristön muutostekijöitä on koottu liitteeseen 1.

**Tulevaisuuden vaihtoehtoisia kehityskulkuja**  
Etelä-Savossa toteutettiin vuonna 2015 alueen tulevaisuusvaihtoehtoja luotaava skenaarioprosessi, jossa tarkasteltiin ulkopuolisen toimintaympäristön tulevia muu-

toksia ja niistä aiheutuvia vaihtoehtoisia tulevaisuuden kehityskulkuja vuoteen 2030 mennessä niin globaalista, kansallisesta kuin maakunnankin näkökulmasta. Työn tuloksena syntyneiden neljän tulevaisuusskenaarion toteutumisen seurantaa on jatkettu järjestelmällisesti (liite 2). Seurantaan voi tutustua maakunnan ennakointisivustolla esavoennakoi.fi. Vuonna 2021 skenaariotyötä on jän-tevöitetty jännitetarkastelulla, jonka keskeisiä havaintoja Etelä-Savolle merkittävistä toimintaympäristön muutoksista on koottu liitteeseen 2. Tarkastelussa pohditaan sitä, mitä ulkoisen toimintaympäristön muutokset merkitsevät Etelä-Savon kontekstissa, ja toisaalta sitä, mistä trendeistä voidaan tehdä alueen kilpailuetuja. Kriittistä on se, että ulkoisen toimintaympäristön havaittuihin ja tiedostettuihin uhiin osataan varautua tämän päivän toimenpiteillä. Väestöään menettävillä alueilla, kuten Etelä-Savossa, kasvustrategioiden laatimisen lisäksi olisi hyödyllistä käydä keskustelua myös ns. viisaasta sopeutumisesta (smart shrinking) eli muutoksen hallitsemisesta ja uusien mahdollisuuksien etsimisestä esim. digitalisaatiota ja uusia palvelujen tuottamisen tapoja hyödyntäen. Globaalit kriisit, kuten koronapandemia vaikuttavat alueiden toimintakykyyn, jolloin alueen resilienssiä eli muutostoustavuutta tulee voida parantaa viisaan sopeutumisen menetelmin.



Kuva 4. xxx

# Aiemman ohjelmatyön vaikutukset

## Maakuntaohjelmalla on merkitystä

Alueiden kehittämislain mukaan maakuntaohjelman tavoitteiden saavuttamista, vaikutuksia ja toimeenpanoa tulee arvioida ohjelmakauden aikana.

Syksyllä 2016 toteutettiin viiden maakunnan (Etelä-Savo, Etelä-Karjala, Kymenlaakso, Päijät-Häme, Kanta-Häme) yhteistyönä vuosille 2014-2017 laadittujen maakuntaohjelmien lakisääteinen arviointi. Vertaisarviointina toteutetussa prosessissa järjestetyt viisi maakunnallista työpajaa tuottivat tietoa mm. ohjelmien vaikutuksista, ja sen tarkoituksena on parantaa ohjelman laadintaan, toimeenpanoon ja seurantaan liittyvää menettelyä. Yhteiset arviointipajat toimivat lähtölaukauksena ja sparrauksena uusien maakuntaohjelmien valmistelulle.

Etelä-Savon maakuntaohjelman arvio Päijät-Hämeen liitto. Arvioinnin mukaan maakuntaohjelman valmisteluprosessi on Etelä-Savossa koonnut yhteen eri toimijoita ja mahdollistanut yhteisen tahtotilan syntymisen. Kaiken kaikkiaan maakuntaohjelmatyön katsottiin olleen tarkoituksenmukaista ja onnistunutta. Maakuntaohjelman valmistelussa todettiin toimenpidevalintojen ohella tärkeäksi myös itse valmistelu- ja toteutusprosessi, jolla oli onnistuttu muodostamaan yhteinen tahtotila, sitoutettu toimijoita toimeenpanoon ja vahvistettu maakunnallista yhteenkuuluvuutta. Arvioinnin mukaan maakuntaohjelmalla on merkitystä ja se toimii oikeasti kehittämisen ohjenuorana. Viranomaiset ja muut yhteistyötahot ottavat maakuntaohjelman huomioon omissa suunnitelmissaan ja ratkaisuisaan.

Maakuntaohjelma on ollut keskeisin EU-ohjelmarahoituksen kohdentamisen väline ja sillä on ollut käytännön vaikuttavuutta. Arvioinnin mukaan erityisesti osaamisen sektorilla ohjelmalla on aikaansaatu paljon myönteistä kehitystä. Uudistuneiden ja erikoistuneiden osaamisrakenteiden – eli tärkeimpiä toimialoja tukevien koulutus- ja tutkimustoimintojen luomisessa – maakuntaohjelmalla on ollut keskeinen merkitys. Siihen liittyvä hankerahoituksen kohdentaminen on onnistunut ja toimenpiteet ovat toteutuneet hyvin.

Maakuntaohjelmalla on kyetty vahvistamaan osaamisen monikärkisyyttä. Tämä on merkittävä tulos maakunnassa, jonka haasteena on elinkeinorakenteen

monipuolistaminen ja sen myötä aluetalouden vahvistaminen. Ilman maakuntaohjelmaa Etelä-Savo ei pysyisi osaamis- ja innovaatiovetoisen aluekehityksen vauhdissa nykyisessä mitassa.

Etelä-Karjalan liitto suoritti alkuvuonna 2021 Etelä-Savon maakuntaohjelman 2018-2021 ulkopuolisen arvioinnin. Arvioinnin mukaan maakuntaohjelman sinänsä toimivaa rakennetta tulisi vielä tiivistää niin, että yhdestä kuvasta pystyisi hahmottamaan ohjelmarakenteen tavoitteet ja painopisteet. Alueen kehittämismahdollisuuksia arvioitaessa tulee helposti tunnistettavien kehityskulkujen ohella tunnistaa ja tarkastella myös hiljaisia signaaleja.

Arvioinneista saadut havainnot ja suositukset on otettu huomioon Etelä-Savon uuden maakuntaohjelman valmistelussa. Niiden mukaan huomiota tulee kiinnittää ennen muuta kansalaisten, yritysten / yrittäjien ja järjestökentän osallistamiseen sekä ohjelmien laajan toimenpidevalikoiman tiivistämiseen rohkeammalla priorisoinnilla.

## EU-rahoituksen vaikuttavuus

### EU:n alue- ja rakennepolitiikalla on vahvistettu elinkeinoelämän edellytyksiä ja osaamista

EU:n alue- ja rakennepolitiikalla on vahvistettu elinkeinoelämän edellytyksiä ja osaamista Ohjelmakaudella 2014–2020 rakennerahasto-ohjelmien rahoitusta on suunnattu Etelä-Savossa erityisesti Älykkään erikoistumisen strategian mukaisiin tutkimushankkeisiin, osaamis- ja innovaatorakenteiden vahvistamiseen, työllistämiseen ja sosiaalisen osallisuuden vahvistamiseen sekä vähähiilisyttä tukeviin hankkeisiin.

Ohjelmarahoituksella on ollut huomattava merkitys maakunnan keskeisten osaamis- ja kasvualustojen vahvistamisessa. Savonlinnan metsäbiotalouden osaamiskeskittymän TKI-toimintoja on tuettu rahoittamalla toimitiloja sekä niiden varusteluun liittyviä laitehankintoja. Merkittävimpinä kohteina Teollisen puurakentamisen ja teknisen testauksen laboratoriorakennus laitteineen, Kuitulaboratorion toimitilalaajennus (Kuitu 3) sekä Luonnonvarakeskuksen metsäntutkimuksen käyttöön valmistunut Puukasvu-laboratoriorakennus. Metsäpuiden kasvullisen lisäyksen laboratorio mahdollisti Luken strategisen yksikön sijoittumisen ja tutkimustoiminnan jatkumisen Etelä-Savossa.



EU-rahoituksella on vauhditettu myös Mikkelin uuden EcoSairilan jätevedenpuhdistamon yhteyteen rakentuvan Sinisen biotalouden osaamiskeskuksen, Blue Economy Mikkelin (BEM) kehittämistä ja liiketoimintaa. Memory Campus -kehittämislustalla ohjelmarahoitusta on kohdennettu arkistointi- ja digiosaamisen osaamiskeskittymän vahvistamiseen. Kalevankankaan Hyvinvoinnin ja terveyden kehittämislustalla on tuettu Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulun Active Life Lab -tutkimus- ja kehitysyksikön hyvinvointipalveluihin liittyvää tki-toimintaa.

### Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelma

Etelä-Savossa on myönnetty Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014-2020 tukirahoitusta (EU ja valtio) yhteensä 42 miljoonaa euroa. Rahoituksesta 43 % on käytetty yritysten omiin hankkeisiin yritystukina, vajaa neljännes Leader-hankkeisiin.

### Kaakkois-Suomi – Venäjä CBC-ohjelma

*kirjoitetaan myöhemmin*

## Kansallisen rahoituksen vaikuttavuus

### Alueelliset innovaatiot ja kokeilut -hanke (AIKO)

Alueelliset innovaatiot ja kokeilut (AIKO) -rahoitus oli kansallinen aluekehityksen määräraha vuosille 2016 - 2018. Rahoitus oli Suomen hallituksen Kilpailukyvyyn vahvistaminen elinkeinoelämän ja yrittäjyyden edellytyksiä

parantamalla -kärkihankkeen toimenpide. Etelä-Savolle myönnettiin vuosina 2016-2018 yhteensä 692 000 euroa tämän toimenpiteen hankkeiden toteuttamiseen.

### Maakunnan omaehtoisen kehittämisen määräraha (MOKRA)

### Alueiden kestävä kasvun ja elinvoiman tukeminen (AKKE)

Etelä-Savon maakuntaliitto on saanut Työ- ja elinkeinoministeriöltä (TEM) vuonna 2020 alueiden kestävä kasvun ja elinvoiman tukemiseen tarkoitettua määrärahaa yhteensä 868 000 euroa. Vuonna 2021 määrärahaa saatiin lisäksi 370 000 euroa. Vuosina 2020-2021 haettavana on ollut yhteensä 1 238 000 euroa. Rahoitusta suunnataan Etelä-Savon alueelliseen korona-selviytymissuunnitelmaan perustuviin hankkeisiin. Hankkeiden tulee ensisijaisesti edistää suoraan tai välillisesti elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä ja työllisyyttä ja/tai tukea siirtymää kohti digitaalista hiilineutraalia yhteiskuntaa.

### Alueiden matkailuelinkeinon elpymistä edistävät hankkeet

Manner-Suomen matkailun alueorganisaatioille ja vastaaville alueella laaja-alaisesti matkailua kehittäville toimijoille järjestettiin kohdennettu rahoitushaku 3.7.2020–31.8.2020. Rahoitettavien hankkeiden pääasialliseksi tavoitteeksi edellytettiin matkailuelinkeinon elpymisen edistäminen ja matkailun kehittäminen alueilla ja niiden rahoittamiseen oli valtion vuoden 2020 neljännessä lisätalousarviossa varattu määrärahaa yhteensä 4 miljoonaa euroa. Etelä-Savon maakuntaliitto ja Varsinais-Suomen liitto toimivat rahoittavina viranomaisina. Määräajassa hakemuksia tuli yhteensä 89. Varsinais-Suomen liitto myönsi Mikkelin kehitysyhtiö Miksei Oy:n LakeSaimaa.fi-hankkeelle 176 000 euroa.

### Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimus

Mikkelin kaupunki ja valtio sopivat Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen helmikuussa 2021. Sopimuksen strateginen painopiste vuosille 2020-2027 on ”Yhdyskuntavesien kiertotalous”. Painopiste tukee EcoSairilan vesiosaamisen keskittymän kehittymistä ja liiketoimintaa. Ekosysteemisopimus mahdollistaa osaltaan uuden jätevedenpuhdistamon yhteyteen rakentuvan Sinisen biotalouden osaamiskeskuksen, Blue Economy Mikkelin (BEM) kehittymisen alan merkittäväksi toimijaksi. Sopimuksen toimeenpanon vuotuinen budjetti on suuruusluokaltaan 250 000 euroa, josta valtion osuus on 60 prosenttia, Mikkelin kaupungin ja Mikkelin seudun osuus 40 prosenttia.

# Puhtaasti paras!

## Etelä-Savo – Saimaan maakunta 2030 -strategia

Maakuntastrategia linjaa kehittämisen kärjet ja niille asetetut pitkän aikavälin tavoitteet vuoteen 2030. Strategian kolme kärkeä – METSÄ, VESI, RUOKA – ovat aluekehityksen peruselementit, joihin perustuvaan kestävään yritystoimintaan ja erityisosaamiseen Etelä-Savon aluetalouden kasvupotentiaali rakentuu tulevina vuosina. Valinnat kytkeytyvät saumattomasti Etelä-Savon luontaisiin vahvuuksiin. Maakunnassa on kaikkiin kärkiiin liittyvää vahvaa raaka-ainetuotantoa sekä korkeamman jalostusasteen yritys-, tutkimus- ja innovaatiotoimintaa. Kaikissa

kolmessa kärjessä digitaalisuus ja digitaaliset sovellukset ovat keskeinen kasvun ja kehittymisen edellytys.

Etelä-Savon visio vuoteen 2030 on Puhtaasti Paras! Se heijastaa maakunnan kärkivalintojen näkökulmasta alueen vahvoja luontoarvoja ja runsaita luonnonvaroja, joiden pohjalta alueen kasvu ja elinvoima rakentuvat kestävään elinkeinotoimintaan, osaamiseen ja hyvinvointiin.

Kukin strategiakärki ymmärretään laajasti, koko klusterin kattavana kehittämistoimintana.



Kuva 8. ETELÄ-SAVO – Saimaan maakunta 2030 -strategian kärkivalinnat ja tavoitteet

# Etelä-Savon maakuntaohjelma 2022-2025

## Tavoitteet ja painopisteet

Maakuntastrategian linjausten pohjalta laadittu maakuntaohjelma on strategian toimeenpanon keskeinen työkalu. Nelivuotisessa ohjelmassa tarkennetaan aluekehittämisen tavoitteita ja niiden toimeenpanoa lähivuosina. Ohjelma sisältää painopisteet ja keskeisimmät toimenpiteet, joilla viranomaiset ja muut tahot yhdessä kehittävät maakuntaa. Ohjelmaa toteuttamalla Etelä-Savo etenee kohti pitemmän aikavälin tavoitteitaan.

Etelä-Savon elinvoiman ja hyvinvoinnin kannalta keskeisimpiä aluekehittämisen osa-alueita ovat elinkeinot ja työllisyys, osaaminen ja koulutus, hyvinvointi ja elinympäristön laatu sekä digitaalinen ja fyysinen saavutettavuus. Ilmastotoimien ja kestävä kehityksen tavoitteet painottuvat alkavalla ohjelmakaudella entistä vahvemmin kaikessa kehittämistoiminnassa. Monialainen yhteistyö ja kumppanuushakuinen verkostoituminen, niin kansallisesti kuin kansainvälisesti on myös toimenpiteiden keskiössä.

Maakuntaohjelma ja sen osana valmisteltu Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia (ÄES) on pohjana Euroopan unionin toimenpideohjelmien ja kansallisen aluekehittämisen erityisohjelmien toteuttamiselle maakunnassa. Ne myös kokoavat eri toimijoiden ja toimialojen kehittämistyötä tukemaan laajempia kehittämiskokonaisuuksia. Älykäs erikoistuminen tarkoittaa toimintatapaa, jossa alue yhdessä tuotetun tiedon pohjalta tunnistaa ja hyödyntää elinvoiman vetureina omia vahvuus- ja kasvutekijöitään.

Valtioneuvon aluekehittämispäätöksessä on määritelty valtakunnalliset alueiden kehittämisen painopisteet vuosille 2020-2023. Päätös ohjaa eri hallinnonalojen ja maakuntien alueiden kehittämistä ja niiden toimenpiteiden yhteensovittamista. Maakuntaohjelman valmistelussa on otettu huomioon aluekehittämispäätöksen tavoitteet ja kehittämistoimien painopisteet. Etelä-Savon maakuntaohjelman tavoitteet ovat linjassa valtakunnallisen aluekehittämispäätöksen kanssa.



# Maakuntaohjelman tavoitteet ja painopisteet

- Toimivat hyvinvointipalvelut
- Asukkaiden osallisuus ja yhteisöllisyys
- Ilmiömainen kulttuuri ja kulttuurikäsityksen muutos
- Elinympäristön puhtaus ja turvallisuus
- Saimaan ainutlaatuiset luonto- ja kulttuuriarvot
- Uudistuva yhdyskuntarakenne

## HYVINVOIVAT IHMISET JA HYVÄ YMPÄRISTÖ

**Ilmastonmuutoksen uudet  
ratkaisut, arjen sujuvuus,  
kaikki mukana, kulttuurista  
virtaa, vastuullisuus,  
vähemmällä enemmän ja  
puhtaammin**

**Ruoka**



## UUDISTUVAT ELINKEINOT JA TKI-TOIMINTA

**Kilpailukykyiset yritykset,  
innovatiivinen TKI-toiminta ja  
vihreä kasvu, osaava työvoima**

- Metsä, Ruoka, Vesi – vahvat klusterit ja TKI-alustat, yritysten liike-toimintaosaaminen, digitaalisuus
- Kiertotalous ja uudet vähähiiliset energiaratkaisut
- Uudet puupohjaiset tuotteet ja puunjalostuksen prosessiteknologiat, puurakentaminen
- Kestävät vähähiiliset ruokajärjestelmät, jatkojalostus ja brändäys, luomu
- Saimaa kehitysalustana – yhdessä lisää bisnestä ja hyvinvointia
- Puhtaan veden teknologiat, vesikiertotalous ja vesiliiketoiminta
- Koulutus- ja osaamistarpeiden ennakointi yritysten ja yhteiskunnan tarpeisiin sekä monipuoliset koulutusmahdollisuudet



**Metsä**



**Vesi**

- Vahva profiloituminen Suomessa ja kansainvälisesti
- Yhteistyöhakuinen Etelä-Savo on arvostettu ja haluttu kumppani
- Oikea-aikainen ja vaikuttava viestintä – oma erityislaatuisuus ja vahvuudet näkyviin
- Yhteinen tahto ja tuloksellinen yhdessä tekeminen
- Järjestötoiminnan vahva osallisuus

## TULOKESELLINEN OMA TEKEMINEN JA YHTEISTYÖ

**Aktiivinen viestintä,  
laaja näkyvyys ja tunnettuus,  
Etelä-Savo osana kansallisia ja  
globaaleja verkostoja**

## HYVÄ FYYSINEN JA DIGITAALINEN SAAVUTETTAVUUS

**Toimivat liikenne- ja  
viestintäyhteydet, sujuvat  
liikenne- ja digipalvelut**

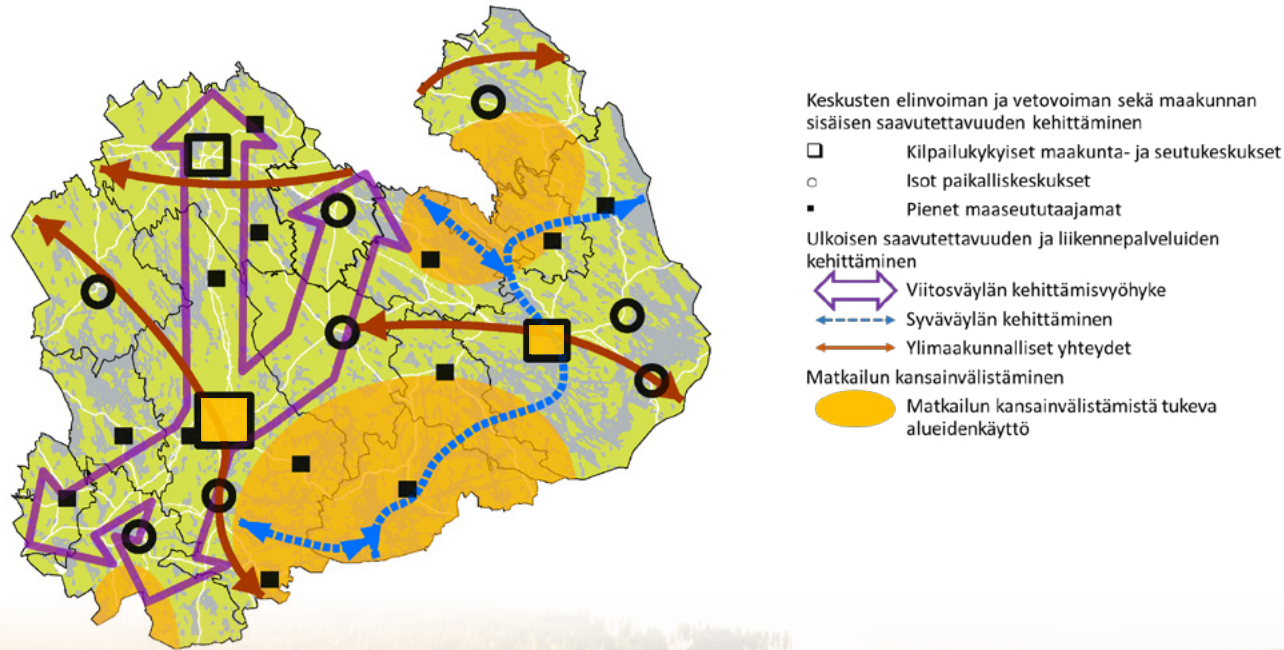
- Asukkaiden ja yritysten tarpeisiin vastaava liikennejärjestelmä
- Pääväylien palvelutason parantaminen palvelemaan mm. pääkaupunkiseudun ja Pietarin saavutettavuutta
- Alemman tieverkon korjausvelan vähentäminen
- Tavoitteellinen tietoliikenneverkko ja digitaaliset palvelut mahdollistavat monipaikkaisen asumisen ja työnteon

Maakuntastrategian valinnat konkretisoidaan toimenpiteiksi maakuntaohjelmassa sekä alueidenkäyttöä ohjaavassa maakuntakaavassa (2016).

Taajamien, saavutettavuuden ja matkailun kehittäminen ovat Etelä-Savon alueidenkäytön kehittämisen painopisteitä, joiden toiminnot on osoitettu maakunta-

kaavassa kehittämisperiaattemerkinnöin. Näillä merkinnoilla ja niihin liittyvillä määräyksillä osoitetaan alueita, jotka ovat merkittäviä maakunnan tavoitellun kehityksen kannalta ja joihin tästä syystä kohdistuu muun muassa suunnittelussa huomioon otettavia alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen kehittämistarpeita.

Kuva x. Alueidenkäytön kehittämisperiaatteet Etelä-Savon maakuntakaavassa.



## Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia 2022-2027

Älykäs erikoistuminen tarkoittaa toimintatapaa, jossa alue yhdessä tuotetun tiedon pohjalta tunnistaa ja hyödyntää omia vahvuus- ja kasvutekijöitään kasvun ja elinvoiman veturina.

Omien vahvuuksien ja mahdollisuuksien tunnistamiseen pohjautuva älykkään erikoistumisen toimintakonsepti on aluekehittämisen työväline, joka tuottaa parasta tulosta Etelä-Savon kaltaisilla harvaan asutuilla alueilla. Kun tutkimukseen ja innovaatioihin käytettäviä resursseja kohdennetaan alueen menestykijöihin, niukoillakin resursseilla aikaansaadaan enemmän vaikuttavuutta. OECD:n tutkimusten mukaan harvaan asuttujen alueiden elinvoima riippuu pitkälti kyvystä tunnistaa menestykijöitä, jotka edistävät uusia taloudellisen toiminnan muotoja ja työpaikkojen syntyä alueella.

Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 -ohjelma sisältää EAKR-, ESR+- ja JTF-rahastot ja sen EU-rahoitus on noin 1,62 miljardia euroa. EAKR:n osalta ohjelmassa

tuetaan tutkimus- ja innovointivalmiuksia ml. kehittyneiden teknologioiden käyttöönottoa, digitalisaatiota sekä pk-yritysten kasvun ja kilpailukyyn parantamista. Lisäksi edistetään Suomen hiilineutraalisuustavoitetta, erityisesti energiatehokkuuden, ilmastomuutokseen sopeutumisen ja kiertotalouteen siirtymisen näkökulmasta. Ohjelman toimintalinjoista yksi toteuttaa Älykkään erikoistumisen strategiaa.

Etelä-Savon älykkään erikoistumisen viisi kärkeä ovat Metsä, Ruoka, Vesi, Matkailu ja Hyvinvointi - alueen luontaiset vahvuudet yhdistettynä TKI-toimintaan. Älykkään erikoistumisen strategia on samalla myös maakunnan kansainvälistymisstrategia.

Maakuntaohjelman valmistelun rinnalla samanaikaisesti valmisteltu Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia vuosille 2022-2027 sisältyy maakuntaohjelmaan omana lukunaan (kts. sivu xx). [Valmistellaan MKH 22.II. kokoukseen.](#)



Kuva x. Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategian 2022-2027 kehittämiskärjet ja läpyleikkäavat

# Hyvinvoivat ihmiset ja hyvä ympäristö

## Etelä-Savo on sujuvan arjen ja laadukkaan ympäristön maakunta

Jokapäiväisen toimeentulon ohella toimivat hyvinvointipalvelut, sujuva arki sekä asuinympäristön puhtaus ja turvallisuus ovat vahvuuksia, jotka saavat alueen asukkaat, vapaa-ajanasukkaat ja matkailijat kokemaan elämänlaatunsa hyväksi. Hyvinvoinnin lähteenä toimivat myös monipuoliset, kaikille saavutettavissa olevat kulttuuri- ja liikuntapalvelut.

Etelä-Savon asukkailla on loistavat edellytykset elää hyvinvoivina turvallisessa asuinympäristössä. Alueella on tunnistettu sujuvan arjen, luonnon, kulttuurin ja osallisuuden merkitys elämänlaadun voimavaroina ja hyvinvoinnin lähteinä. Mahdollisuus vaikuttaa ja osallistua asuinympäristönsä kehittämiseen sekä päätöksentekoon toimii myös vetovoimatekijänä. Ikääntymistä ei nähdä vain kasvavina sotekuluina vaan ikäihmisten ennakoivaan hyvinvointiin panostamalla saadaan alueelle elinvoimaa esimerkiksi työvoiman, järjestö- ja vapaaehtoistoiminnan vahvistamiseksi.

Etelä-Savon maakunnan pinta-alasta neljännes on vettä ja rantaviivaakin on yli 30 000 kilometriä. Lähes kaikki suurimmat reittivedet ja Saimaan osa-altaat ovat vedenlaadultaan erinomaisessa tilassa. Etelä-Savon maakunnan alueella järvien tila on parempi kuin Suomessa keskimäärin, mikä näkyy alueen suosiona loma-asutus- ja matkailualueena. Etelä-Savon luonnon erikoisuudetkin, kuten saimaannorppa ja Saimaan lohikalakannat liittyvät vesiin. Alueen järviluonto on saanut myös kansainvälistä tunnustusta, kun Saimaan Geoparkille myönnettiin Unesco Global Geopark -status. Etelä-Savo haluaa tulevaisuudessakin profiloitua puhtaiden vesistöjen maakunnaksi, tässä tarkoituksessa tuetaan myös norppasäristöjen saamista Unescon luonnonperintölistalle sekä vesienhoitotyötä ja vesiin liittyvää tutkimusta.

Toinen hyvän ympäristön perusta Etelä-Savossa on runsaat ja hyvin kasvavat metsät. Metsien arvo on tunnistettu myös virkistyskäytön ja hyvinvoinnin lähteenä sekä ilmastomuutoksen torjunnassa. Luonnon monimuotoisuudesta sekä metsien hiilinieluista huolehtiminen tullaan ottamaan entistä paremmin huomioon maakunnan metsiä hyödynnetessä.

Etelä-Savossa vaalitaan hyvää ympäristöä luonnonvarojen kestäväällä käytöllä ja kierrätyksellä sekä tuemalla vesiensuojelutyötä ja luonnon monimuotoisuutta. Ilmastomuutokseen varaudutaan pitämällä maakunnan luonto mahdollisimman monipuolisena, ottamalla asukkaat ja yritykset mukaan ilmastotyöhön sekä kehittämällä kiertotaloutta ja uusiutuvaa energiaa käyttävää tekniikkaa arjen tarpeisiin. Tässä on alueen tutkimuslaitoksilla ja yrityksillä keskeinen rooli.

Sosiaalisen ja ekologisen vaikuttavuuden visioimme on hyvinvoiva Saimaa. Ihmiset tuntevat itsensä hyvinvoiviksi sekä luonnon että kulttuurin vaikutuksesta. Alueella on tehty aiemmin kulttuurihyvinvointisuunnitelma. Sen kautta maakunnassa ollaan entistä tietoisempia taiteen ja kulttuurin hyvinvointivaikutuksista. Kulttuurihyvinvoinnin edistäminen on synnyttänyt moniammatillista yhteistyötä, jota halutaan vahvistaa jatkossakin.

Osallistuminen ja osallisuuden kokemus on laajaa kulttuurin parantuneen saavutettavuuden vuoksi. Alueen asukkaat ovat ylpeitä omasta asuinalueestaan, omaleimaisesta kulttuuriperinnöstä ja saimaalaisesta elämäntavasta. He kokevat kuuluvansa yhteiseen saimaalaiseen yhteisöön, mutta samaan aikaan ovat uteliaita osastaan osana eurooppalaista yhteisöä. Ymmärrys muista kulttuureista lisää alueen asukkaiden suvaitsevaisuutta.

## PAINOPISTEET JA TOIMENPITEET

### Toimivat hyvinvointipalvelut

- » Panostetaan ennaltaehkäiseviin palveluihin erityisesti ikäihmisten aktiivisuuteen, työhyvinvointiin sekä mielen hyvinvointiin
- » Vahvistetaan palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta sekä asukkaiden yhdenvertaisuutta esimerkiksi liikkuvia ja digitaalisia palveluita lisäämällä huomioiden turvallisuus ja esteettömyys
- » Tuetaan kulttuuri- ja luontohyvinvoinnin valitsemista osaksi kuntien hyvinvointipalveluita

### Asukkaiden osallisuus ja yhteisöllisyys

- » Tuetaan "osallisuuden osaamisen" lisäämiseen liittyviä toimenpiteitä ja kehitetään monimuotoisia osallisuuskanavia
- » Erityisesti nuorten, ikäihmisten ja monipaikkaisten asukkaiden osallisuus kanavoidaan alueen voimavaraksi erilaisten osallisuuskanavien mahdollistamana
- » Tuetaan järjestöjen toimintaedellytyksiä, tunnistetaan ja tunnustetaan järjestöjen tekemä työ sekä kolmannen sektorin kasvava kumppanuusrooli hyvinvoinnin ja osallisuuden edistäjänä

### Ilmiömäinen kulttuuri ja kulttuurikäsityksen muutos

- » Arvostetaan, tehdään näkyväksi ja tuotteistetaan aineetonta kulttuuriperintöä ja saimaalaista elämäntapaa sekä siitä kumpuavaa taidetta ja kulttuuria niin asukkaiden kuin matkailijoidenkin käyttöön
- » Edistetään eteläsavolaisten mahdollisuutta kokea ja tehdä omaehtoisesti taidetta ja kulttuuria parantamalla taiteen ja kulttuurin saatavuutta ja saavutettavuutta
- » Lisätään kulttuurisia elämyksiä ja esteettisyyttä elinympäristöihin edistämällä esim. %-periaatteen käyttöä julkisissa investoinneissa
- » Tunnistetaan ja tunnustetaan alueen taidetta ja kulttuuria

### Elinympäristön puhtaus ja turvallisuus

- » Vähennetään kunnallistekniikan korjausvelkaa

- » Nostetaan kierrätysastetta sekä edistetään kierto- ja jakamistaloutta
- » Lisätään asukkaiden virkistyskäyttömahdollisuuksia kunnostamalla ja ylläpitämällä virkistysalueita ja -reitistöjä
- » Edistetään monipuolista ja kestävää sekä ilmastoasiat huomioivaa ja niihin sopeutuvaa maa- ja metsätaloutta alueella

### Saimaan ainutlaatuiset luonto- ja kulttuuriarvot

- » Edistetään luonnon monimuotoisuuden sekä uhanalaisten lajien huomioon ottamista kaikessa taloudellisessa toiminnassa sekä toiminnan suunnittelussa ja lupamenettelyissä
- » Otetaan suunnittelussa huomioon myös ilmastomuutokseen sopeutuminen
- » Otetaan käyttöön uudenlaisia ja monipuolisia metsänkäsittelymenetelmiä sekä vahvistetaan metsien hiilinielua
- » Huolehditaan Saimaan veden laadusta toteuttamalla vesienhoitosuunnitelmia ja vähentämällä haja-kuormitusta
- » Edesautetaan Saimaan norppasäristöjen maailmanperintöalueen perustamista sekä norpan ja uhanalaisten kalalajien suojelua

### Sopeutuva yhdyskuntarakenne

- » Turvataan rakennetun ympäristön laatu kehittämällä korjausrakentamista sekä huolehtimalla kulttuuriperinnön kannalta merkittävistä kulttuuriympäristöistä
- » Edesautetaan täydennysrakentamista
- » Kehitetään monipaikkaisuuden edellytyksiä maankäytön suunnittelun näkökulmasta
- » Edesautetaan muutosta fossiilisten polttoaineiden käytöstä uusiutuvaan energiaan mm. edistämällä liikumisen ja muun energiantuotannon sähköistämistä sekä älykkäitä sähkönsiirtotapoja



# Uudistuvat elinkeinot ja TKI-toiminta

## Etelä-Savo kasvaa osaamisesta ja kansainvälistymisestä

### Uudistuvat yritykset ja klusterit

Etelä-Savon kasvun ja kilpailukyvyn kannalta keskeistä on kestävään kehitykseen perustuvan kasvun aikaansaaminen tukemalla maakunnan elinkeinotoiminnan ja TKI-rakenteiden vahvistumista ja kansainvälistymistä. Yritysten ja TKI-toimijoiden välisen yhteistyön syventäminen sekä kasvun vetureina toimivien kärkialojen osaamis-/kasvualustojen klusteroituminen tuottaa uusia innovaatioita, investointeja, ja osaamisintensiivisiä työpaikkoja sekä edesauttaa alueen toimijoiden kansallista ja kansainvälistä verkostoitumista. Elinkeino- ja TKI-toimintojen vahvistaminen ylläpitää alueen taloudellista kehitystä myös nopeasti muuttuvan toimintaympäristön oloissa.

### Matkailu ja kulttuuri

Saimaa-ilmiö on tehnyt näkyväksi, että kulttuuri on elinvoimaa, vetovoimaa, pitovoimaa ja lumovoimaa vahvistava tekijä ja siihen tulee jatkossakin panostaa. Matkailu- ja kulttuurialan yhteistyössä tekemä osaamisen kasvattaminen, ylimaakunnallinen yhteistyö ja kansainvälistyminen kehittävät maakuntaamme.

### Valtakunnallisesti on esitetty neljä syytä panostaa matkailuun ja ne ovat

- » matkailu on suuren kasvupotentiaalin omaava palveluala, jolla on kerrannaisvaikutuksia muille aloille
- » matkailu on kasvava vientiala
- » matkailu on merkittävä työllistäjä ja
- » matkailu on alueellisesti merkittävä elinkeino.

Näillä samoilla perusteilla Etelä-Savon kehittämispa-

nostuksia kannattaa kohdentaa matkailuun, joka on jo yksi vahvuudeemme. Etelä-Savon ja Saimaan matkailun kehittämisessä korostuvat yhteistyö, saavutettavuus sekä omaleimainen palvelutarjonta, jonka perusta on vastuullisesti tuotetettu puhdas järviluonto ja kulttuuriperintö.

### Osaaminen ja työvoima

Osaamisella on yhä suurempi rooli osana alueiden kehitystä ja niiden uudistumista. Maakunnassa tehtävällä koulutus- ja TKI-toiminnalla on yhteys alueen veto-, pito- ja elinvoimaan. Etelä-Savon yritysten sekä muun yhteiskunnan koulutus- ja osaamistarpeisiin vastaavalla monipuolisella ja korkeatasoisella koulutuksella luodaan edellytyksiä alueen kasvuun ja hyvinvoinnille.

Tulevien vuosien toimenpiteissä korostuvat monia toimialoja koskeva haaste osaavan työvoiman saatavuudesta sekä työ- ja koulutusperäiseen maahanmuuttoon liittyvät kotouttamistarpeet. Tämän vuoksi on tarpeen vahvistaa maakunnallisen ennakkointityön, koulutuksen järjestäjien ja koulutusviranomaisten, korkeakoulujen ja oppilaitosten sekä yrityskentän välistä yhteistyötä. Muuttuvan toimintaympäristön oloissa osaamis- ja koulutustarpeiden ennakkointi on yhä merkittävämmässä asemassa yhteistyön ja päätöksenteon tukena.

Työ- ja koulutusperäisten maahanmuuttajien kotouttamisella vahvistetaan maahanmuuttajien työmarkkinavalmiuksia ja helpotetaan integroitumista osaksi suomalaista yhteiskuntaa. Etelä-Savossa hyödynnetään maahanmuuttajien osaamista ja monikulttuurista taustaa yhtenä elinvoimatekijänä.

## PAINOPISTEET JA TOIMENPITEET

### Metsä, Ruoka ja Vesi - vahvat klusterit ja TKI-alustat, yritysten liiketoimintaosaaminen, digitaalisuus

- » Vahvistetaan kestävä biotalouden TKI-toimintoja ja alan liiketoiminnan kasvua (vihreä biotalous, sininen biotalous, keltainen biotalous)
- » Kootaan maakuntastrategian Metsä, Ruoka, Vesi -kärjille omat, koko arvoketjun kattavat kehittämissklusterit
- » Kehitetään ratkaisuja sekä ilmastonmuutoksen hillintään, että siihen sopeutumiseen

### Kiertotalous ja uudet vähähiiliset energiaratkaisut

- » Tuetaan uusiutuvaan energiaan perustuvan tekniikan kehittämistä, kokeiluhankkeita ja pilotteja
- » Kehitetään jakamistaloutta
- » Kehitetään eri materiaalien uusiokäyttöä ja niistä tuotettujen tuotteiden markkinointia
- » Turvataan kiertotalouden ja uusiutuvan energian tuottamiseen soveltuvien alueiden toteuttamismahdollisuudet varaamalla kuntakaavoissa ja maakuntakaavassa riittävät alueet

### Uudet puupohjaiset tuotteet ja puunjalostuksen prosessitekniologiat, puurakentaminen

- » Vahvistetaan metsäbiotalouden TKI-toimintoja ja alan liiketoiminnan kasvua
- » Edistetään puurakentamista sekä vahvistetaan alaan liittyvää osaamista ja liiketoiminnan syntyä
- » Huomioidaan rakentamisessa, puunjalostuksessa ja alan koulutuksessa muuttuva ilmasto ja siihen sopeutuminen

### Kestävät vähähiiliset ruokajärjestelmät, jatkojalostus ja brändäys, luomu

- » Kootaan Etelä-Savoon ruokaklusteri ja vahvistetaan sen toimintaa koko arvoketjun matkalla
- » Tuetaan vähähiilisten ruokajärjestelmien syntyä sekä korkean lisäarvon erikoistuotteiden tuotekehitystä ja kaupallistamista
- » Tuetaan ruokahävikin pienentämiseen ja resurssi- viisaaseen ruokalogistiikkaan tähtääviä toimenpiteitä

### Saimaa kehitysalustana – yhdessä lisää businesta ja hyvinvointia

- » Jalostetaan Saimaan matkailuekosysteemistä klusteri, jossa mahdollistetaan osaamisen vaihto matkailu- ja kulttuuritoimialoilla alueellisesti, ylimaakunnallisesti ja kansainvälisesti
- » Toteutetaan Saimaan matkailustrategiaa ja kehitetään matkailua vastuullisesti sekä toteutetaan Itä-Suomen kulttuurin yhteistyöstrategiaa
- » Kehitetään ja tuoteistetaan kulttuurimatkailupalveluita ja huolehditaan niiden saavutettavuudesta ja ostettavuudesta
- » Huolehditaan siitä, että Saimaa tarjoaa elämänlaatua, joka houkuttaa luovien alojen ammattilaisia työskentelemään ja asumaan alueella
- » Luodaan siltoja ja uudistetaan yhteistyötä matkailuyritysten, kulttuuripalveluiden ja erilaisten palveluntuottajien välillä.

### Puhtaan veden teknologiat, vesikiertotalous ja vesiliiketoiminta

- » Vahvistetaan sinisen biotalouden TKI-toimintaa sekä alan kehittämisalustojen ja liiketoiminnan syntyä

### Koulutus- ja osaamistarpeiden ennakkointi, monipuoliset koulutusmahdollisuudet, työvoiman saatavuus

- » Edistetään osaavan työvoiman saatavuutta ennakoimalla koulutus- ja osaamistarpeita yritysten ja muun yhteiskunnan tarpeisiin
- » Varmistetaan, että maakunnassa on monipuoliset koulutusmahdollisuudet osaavan työvoiman saatavuuden riittävyyden varmistamiseksi ja osaamistason nostamiseksi.
- » Vahvistetaan koulutuksen ja työelämän sekä koulutus- ja tutkimusorganisaatioiden välistä yhteistyötä
- » Tuetaan työperäisten maahanmuuttajien ja ulkomaisten opiskelijoiden sijoittumista harjoitteluun ja työhön
- » Hyödynnetään systemaattisesti kansainvälisyyteen ja digitalisaatioon liittyvät mahdollisuudet koulutuksessa ja osaavan työvoiman saatavuuden varmistamisessa.
- » Edistetään alueen toimijoiden monialaista ja kansainvälistä osaamista sekä luodaan yhteisiä toimintamalleja kansallisten ja kansainvälisten verkostojen avulla



# Hyvä fyysinen ja digitaalinen saavutettavuus

## Etelä-Savo on sujuvien yhteyksien digimaakunta

Maakunnan liikenteellinen ja digitaalinen saavutettavuus on erittäin tärkeää koko alueen vetovoimalle ja kilpailukyvyllle. Liikenteellisesti ajallisen saavutettavuuden parantaminen Itä-Suomen ja Etelä-Savon aluekehityksen ehdoton edellytys. Toimintavarmat ja nopeat tietoliikenneyhteydet ovat tulleet yhä tärkeämmäksi elin- ja vetovomatekijäksi etätyön ja digitaalisten palvelujen leistyessä.

Etelä-Savo sijaitsee lähellä pääkaupunkiseutua ja Pietarin suuria markkinoita. Liikenneverkkojen kehittämistavoitteissa korostuvatkin näiden suuntien matka-aikojen lyhentäminen, mikä lisää elinkeinoelämän kuljetusten kustannustehokkuutta ja lisää alueen vetovoimaa myös matkailukohteena. Itä-Suomen maakuntien yhteisenä tavoitteena on myös kolmen tunnin raideyhteys Kuopiosta ja Joensuusta Helsinkiin, mikä edellyttää panostuksia sekä Savon ja Karjalan ratoihin sekä uuteen ratayhteyteen Porvoon-Kouvola välillä. Maantieverkolla tärkeimmät parantamiskohteet löytyvät valtateiltä 5, 13 ja 14.

Maakunnan sisäisen saavutettavuuden, teollisuuden raaka-ainekuljetusten ja matkailun kannalta myös ns. vähäliikenteinen tieverkko on välttämätön. Tämän tieverkon kunto ei tällä hetkellä vastaa asiakastarpeita

ja eikä ole raaka-ainehuollon tai matkailun kehittämisen näkökulmasta riittävällä tasolla.

Harva asutus tuo haasteita toimivan joukko-liikenteen järjestämiselle, minkä vuoksi liikkuminen maakunnassa perustuu vahvasti henkilöautoiluun. Joukkoliikennepalveluiden vähäisyys vaikeuttaa myös matkailukohteiden saavutettavuutta. Liikenteen ilmastotavoitteiden saavuttaminen ja maakunnan sisäisen saavutettavuuden turvaaminen "joukkoliikenteellä" niin asukkaille kuin matkailijoille edellyttää uusien liikennepalveluiden kehittämiseen ja vaihtoehtoisten polttoaineiden jakeluverkostoon panostamista.

Digitaaliset palvelut ja toimivat tietoliikenneyhteydet edistävät myös liikenteen ilmastotavoitteiden saavuttamista, kun palveluiden luokse ei tarvitse liikkua fyysisesti. Harvaan asutussa maakunnassa varsinkin kiinteiden yhteyksien kehittäminen on haastavaa ja tarvitsee julkista tukea. Maakunnassa on yhteinen näkemys maakunnan tavoitteellisesta tietoliikenneverkosta, joka perustuu niin kiinteiden kuin mobiilien tietoliikenneyhteyksien rakentamiseen. Tavoitteellisen tietoliikenneverkon toteuttaminen jatkaa Laajakaista kaikille-hankkeessa sekä kyläverkkohankkeissa tehtyä työtä parempien yhteyksien rakentamiseksi.

## PAINOPISTEET JA TOIMENPITEET

### Asukkaiden ja yritysten tarpeisiin vastaava liikennejärjestelmä

- » Kehitetään matkaketjuja ja uusia liikennepalveluja tukemaan arjen liikkumista ja matkailukohteiden saavutettavuutta
- » Edistetään kävelyn ja pyöräilyn kulkutapaosuuden kasvua kaupunkikeskuksissa ja taajamissa mm. kevyen liikenteen olosuhteita ja turvallisuutta parantamalla
- » Edistetään vaihtoehtoisten polttoaineiden, ml. sähkö, jakelupisteiden rakentamista
- » Edistetään pyörämatkailureittien turvallisuutta

### Vaikuttaminen valtion väyläverkon kehittämiseen ja ylläpitoon

- » Edistetään väyläverkon kehittämistä ja perusväyläpidon riittävää rahoitusta ja sen kohdentumista maakunnan tavoitteiden mukaisesti. Edunvalvonta perustuu Itä-Suomen neuvottelukunnan hyväksymiin kannanottoihin ja maakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitelmaan.

### Tavoitteellinen tietoliikenneverkko ja digitaaliset palvelut mahdollistavat monipaikkaisen asumisen ja työnteon

- » Edistetään tavoitteellisen tietoliikenneverkon rakentamista
- » Huolehditaan kansalaisten valmiuksista hyödyntää digitaalisia palveluita
- » Kehitetään digitaalisia matkailu- ja kulttuuripalveluita niin vakituksille asukkaille, monipaikkaisille asukkaille kuin matkailijoille ja edistetään taiteen ja kulttuurin digitaalista saavutettavuutta
- » Kehitetään monipaikkaisuuden edellytyksiä maankäytön suunnittelun näkökulmasta

# Tuloksellinen oma tekeminen ja yhteistyö

Osaava Etelä-Savo viestii ja avaa uusia yhteyksiä

Etelä-Savon kilpailukyky, kasvu ja elinvoima sekä tunnettuus ja myönteinen imago pohjautuvat rikkaisiin luonnonvaroihin ja luontoarvoihin, kestävään elinkeinotoimintaan, osaamiseen sekä asukkaiden ja asuin ympäristön hyvinvointiin. Visionamme mukaisesti toimimme ympäristötietoisesti tuntien oman vastuamme osana globaalia maailmaa. Sen lisäksi olemme muullakin tavoin tarkasteluna monessa asiassa hyviä ja parhaimmillaan toimimme tiennäyttäjinä muille.

Etelä-Savossa monet vetovoima- ja imagotekijät ovat kunnossa, mutta lähteekö niistä oikea-aikaista, kohderyhmät tavoitettavaa ja mieleen jäävää viestiä maailmalle. Tunnettaanko oma erityislaatuisuutemme ja vahvuutemme maakunnan ulkopuolella? Etelä-Savo ei ole muusta maailmasta erillinen saareke, vaan olemme osa, ja samalla riippuvaisia laajemmasta kansallisesta ja globaalista toimijaverkostosta.

Maakunnan näkyvyyden ja imagon vahvistumisen kannalta ratkaisevaa on yhteistyöhaikainen integroituminen ja määrätietoinen profiloituminen laajemmassa kontekstissa osana Suomea, Eurooppaa ja globaalia maailmaa. Kumppanuusverkostojen näköalapaikoilla aktiivisesti toimimalla Etelä-Savon on mahdollista nousta kokoaan suuremmaksi vaikuttajaksi niin elinkeinoelämän, TKI-toiminnan, edunvalvonnan kuin politiikan yhteistyöfoorumeilla. Euroopan Unionin uuden ohjelmakauden 2021-2027 politiikka- ja rahoituslinjausten ykkösaiheet

- ilmastonmuutoksen uudet ratkaisut, vihreä kasvu sekä innovatiivinen tki-toiminta - yhdistävät maakunnan niin kansallisiin kuin kansainvälisiin edelläkävijöiden verkostoihin.

Maakunnan kannalta on tärkeää tunnistaa avautuvat mahdollisuudet ja mennä jo varhaisessa vaiheessa mukaan kasvun imuun. Maakuntaohjelmaan sisältyvä Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia (ÄES 2022-2027) on samalla myös maakunnan kansainvälistymisstrategia, jossa määritellään tulevien vuosien tavoitteet ja tärkeimmät toimenpiteet.

Sosiaaliseen osallisuuteen kuuluu yhteisöön osallistuminen ja siinä osallisena eläminen. Osallisuuden lisääminen on sekä yksilön aktivointia, että yhteisöllisen osallisuuden ja osallistumisen mahdollisuuksien lisäämistä. Asukkaiden osallisuus ja aktiivinen kansalaistoiminta on voimavara, johon sisältyy paljon hyödyntämätöntä potentiaalia. Kansalais- ja järjestötoiminta muodostaa kansalaisyhteiskunnan ytimen.

Etelä-Savossa osallisuutta ja siihen liittyviä yhteistyörakenteita vahvistetaan niin, että ne ehkäisevät syrjäytymistä ja tukevat yksilöiden ja eri väestöryhmien tasavertaisia mahdollisuuksia kokea olevansa osa kansalaisyhteiskuntaa. Kolmannen sektorin, valtion, maakunnan, hyvinvointialueen ja kuntien välisen yhteistyön syventäminen vahvistaa mahdollisuuksia hyvinvointipalvelujen ylläpitoon.

## PAINOPISTEET JA TOIMENPITEET

### Vahva profiloituminen Suomessa ja kansainvälisesti

- » Etelä-Savo kehittää vahvuuksiaan ja viestii niistä aktiivisesti ulospäin
- » Etelä-Savo tunnistaa ja tarttuu rohkeasti muuttuvan toimintaympäristön mahdollisuuksiin
- » Toteutetaan Älykkään erikoistumisen strategiaan (ÄES 2022-2017) sisältyvää Etelä-Savon kansainvälistymisstrategiaa

### Yhteistyöhaikainen Etelä-Savo on arvostettu ja haluttu kumppani

- » Etelä-Savo toimii yhteistyöhaikaisesti omat vahvuutensa esille tuoden
- » Haetaan kontakteja ja solmitaan yhteistyökumppanuuksia maakunnan ulkopuolelle
- » Etelä-Savo on aktiivinen yhteistyökumppani kansallisilla ja kansainvälisillä foorumeilla

### Oikea-aikainen ja vaikuttava viestintä

- » Nostetaan Etelä-Savon erityislaatuisuus ja vahvuudet näkyville - osaamme ja olemme monessa hyviä - viestitään se muillekin
- » Rakennetaan eteläsavolaisuuden ja saimaalaisuuden identiteettiä
- » Vahvistetaan positiivisia signaaleja hyvnpuhumisella ja nostamalla osaamista ja tekijöitä esille

### Yhteinen tahto ja tuloksellinen yhdessä tekeminen

- » Vahvistetaan Saimaa-ilmiön synnyttämää uutta yhteistyötä ja itäsuomalaisia verkostoja
- » Osallistetaan ja kuunnellaan alueen asukkaita, järjestöjä ja muita toimijoita
- » Vahvistetaan valtion, kuntien, maakunnan, hyvinvointialueen, yritysten ja järjestöjen välistä yhteistyötä eri yhdyspinnoilla

### Järjestötoiminnan vahva osallisuus

- » Edistetään järjestötoimijoiden ja muiden kehittäjätoimijoiden välistä kumppanuutta - osallistetaan koko järjestökenttä mukaan maakunnan kehittämiseen
- » Vahvistetaan kolmannen sektorin, julkisten palveluntuottajien ja yritysten kumppanuutta hyvinvointipalvelujen tuottamisessa



# Maakuntien yhteinen kehittämistyö

Aiemmin voimassa olleen aluekehittämislain puitteissa on edistetty Itä-Suomen maakuntien yhteisiä asioita. Uudelle ohjelmakaudelle on tarkoitus laatia Itä-Suomen maakuntien (Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo) yhteistyösopimus, joka sisältää yhteiset edunvalvonnalliset painopisteet, tavoitteet ja kehittämishankkeet.

Sopijapuolet toteuttavat Uudistuva ja Osaava Suomi 2021-2027 Suomen alue- ja rakennepoliitikan ohjelmaa Itä-Suomessa kolmen maakunnan alueella. Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepoliitikan toimeenpanosta (756/2021, § 10) määrittelee, että kaikki Itä-Suomen maakuntaliitot toimivat välittävänä viranomaisina. Laki (756/2021, § 18) antaa maakunnan liitoille mahdollisuuden sopia yhteistyöstä, mikäli se on laissa säädettyjen maakunnan liiton tehtävien asianmukaisen hoidon kannalta tarpeellista.

Etelä-Savon maakuntaliiton vuosittain laadittavassa rahoitus- ja edunvalvontasuunnitelmassa käsitellään maakunnan rahoituksen pääpainopisteet. Ylimaaunnalliset hankkeet sekä edunvalvontatoimet on tarkoitus sisällyttää maakuntien väliseen yhteistyösopimukseen.

Maakuntien välistä yhteistyötä vahvistaa myös viiden liiton kesken valmisteltava viisikantasopimus, jossa ovat Itä-Suomen kolmen maakunnan (P-S, E-S, P-K) lisäksi mukana myös Kainuun liitto ja Etelä-Karjalan maakuntaliitto.

Itä- ja Pohjois-Suomen seitsemän maakuntaa muodostavat eurooppalaisessa koheesiopoliitikassa yhteisen alueen, ja eurooppalaisessa mittakaavassa Pohjoisten harvaan asuttujen alueiden (NSPA) yhteistyö ulottuu myös Pohjois-Norjaan ja Pohjois-Ruotsiin. NSPA-alueiden yhteistyö on merkittävä paitsi harvaan asutun alueen kehittämisessä ja koheesiopoliitikan edunvalvonnassa, myös Euroopan arktisen politiikan keskeisenä toimijana.

## Itä- ja Pohjois-Suomen älykkään erikoistumisen strategia

Kirjoitetaan myöhemmin

Kaakkois-Suomen maakunnat kuuluvat samaan vaalipiiriin, mikä on lisännyt maakuntien välistä yhteistyötä. Erityisesti Kaakkois-Suomi Venäjä CBC -ohjelma, joka

jatkuu Interreg-ohjelmana 2021-2027, vahvistaa entistään vaalipiiriin kuuluvien kolmen maakunnan välistä yhteistyötä. Edellä mainitun CBC-raja-alueohjelman tuloksellinen toimeenpano edellyttää kuitenkin talouden, liikkuvuuteen, terveysturvallisuuteen sekä poliittisen päätöksentekoon liittyvien olosuhteiden kehittymistä lähialueilla.

Aluekehityksen näkökulmasta hallinnollisia rajoja tai lainsäätöä tärkeämpiä yhteistyön motiiveja ovat maakuntien yhteiset, laajat ja merkittävät kehittämis- ja edunvalvontakokonaisuudet, kuten Saimaan alueen matkailun edistäminen, viitostien ja nopeiden itä ratojen kehittäminen, Parikkala-Syväoro -rajanylityspaikka tai korkeakoulutuksen rakenteet ja älykkään erikoistumisen verkostot. Yhteisen edunvalvonnan osalta tarkasteltavaksi tulee myös EU:n ja kansallisen metsäpolitiikan tulevat linjaukset ja niiden vaikutukset metsävaltaisessa Itä-Suomessa.

Kansainvälisessä yhteistyössä korostuvat sekä lähialueet (Venäjä, erityisesti Pietarin seutu, ja Pohjois-maat/ Itämeren alue). CBC-raja-alueyhteistyön edistymiseen liittyy kuitenkin toteuttamisympäristön talouteen, liikkuvuuteen, terveysturvallisuuteen ja poliittiseen päätöksentekoon liittyviä rajoituksia. Etelä-Savossa ollaan valmiita yhteistyön syventämiseen sikäli kun rajat avautuvat ja terveysturvallisuuteen ja politiikkaan liittyvät rajoitukset puretaan. Euroopan komission vauhdittama klusteriyhteistyö edistää kansainvälistä yhteistoimintaa niin Euroopassa kuin laajemmin kansainvälisesti. EU-yhteistyötä ja edunvalvontaa varten Itä- ja Pohjois-Suomen maakunnilla on yhteinen EU-toimisto Brysselissä.

# Rahoitus

Maakuntaohjelma on aluekehitystä yhteensovittava ja kokoava toimenpideohjelma. Sen toimeenpanossa voidaan hyödyntää käytettävissä olevaa EU- ja kansallista rahoituspalettia sen koko laajuudessa.

EU:n Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 alue- ja rakennepoliitikan ohjelma sekä EU:n kertaluontoisen elpymisvälineen (NextGeneration EU) ohjelmärahoitus ovat maakuntaohjelman toimeenpanon merkittävimmät rahoitusinstrumentit.

Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 -ohjelma sisältää EAKR-, ESR+- ja JTF-rahastot, ja sen kokonaisrahoitus on noin 1,62 miljardia euroa. Tuen välittäjäorganisaatioina toimivat maakuntien liitot, Ely-keskukset ja Ruokavirasto.

**Etelä-Savon saanto EU:lta on noin 137 miljoonaa euroa, josta**

EAKR 64,5 M€ | ESR+ 40,0 M€ | JTF 32,8 M€

Tuettavien hankkeiden kansallinen julkinen rahoitus koostuu pääosin valtion ja kuntien rahoituksesta. Sen lisäksi hankkeisiin toivotaan, ja monesti myös saadaan yksityistä rahoitusta.

EU:n maaseuturahaston (CAP27) rahoituksella to-

teutettavan Etelä-Savon alueellisen maaseutusuunnitelman 2021-2027 toimenpiteet tukevat maakuntaohjelman toimeenpanoa mm. maa- ja metsätalouden, elintarviketalouden, matkailun sekä maaseudun digitalisaation ja elinolojen yleisen kehittämisen osalta.

Etelä-Savo on mukana Etelä-Karjan liiton hallinnoimassa Kaakkois-Suomi – Venäjä CBC -ohjelmassa. Sen kautta on mahdollista rahoittaa lähialueyhteistyöhankkeita.

Etelä-Savossa on TKI-toimijoita (yliopisto- ja korkeakouluysiköt, oppilaitokset, yritykset, jne.), joiden osaamis- ja verkostoitumisvalmiudet mahdollistavat myös vapaasti kilpaillun tutkimus- ja kehittämis- rahoituksen hakemisen.

EU:n erillisohjelmat ja eri hallinnonalojen kansalliset erityisohjelmat tukevat osaltaan maakuntaohjelman toimeenpanoa.

Maakunnan kehittämisrahoitusta, erityisesti rakennerahastot, tarkastellaan vuosittain ministeriöiden ja alueen välillä käytävissä aluekehittämisen keskusteluissa. Maakuntaliitto valmistelee aluekehittämisen keskusteluun sekä muihin vuosittaisiin yhteistyö-/edunvalvonnan tarpeisiin maakuntaohjelman painopisteitä toimenpidetasolla täsmentävän rahoitus- ja edunvalvontasuunnitelman.



# Toteutus ja seuranta

Maakuntaohjelman toteuttamisen kannalta on tärkeää, että ohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutusta ja vaikutuksia seurataan. Seurannan tulee olla jatkuvaa ja säännönmukaista.

Etelä-Savo Saimaan maakunta 2030 -strategian toteutumisen seurantaa varten on määritelty 27 mittaria.

Mittareilla seurataan strategian vaikuttavuutta yritystoimintaan, tutkimus- ja kehittämistoimintaan, luonnonvarojen käyttöön sekä asukkaiden hyvinvointiin. Maakuntaohjelma on laadittu maakuntastrategian tavoitteiden pohjalta, joten strategian mittareilla seurataan samalla myös maakuntaohjelman toteutumista.

**Kuva 12:** Etelä-Savon maakuntaohjelman seurantamittarit. Taulukkoon on koottu strategian pitkän aikavälin (2030) sekä ohjelmakauden 2022-2025 tavoitteita.

|                                                                                      | Lähtötilanne                                                                                        | 2022 - 2025                  | 2030                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>YRITYSTOIMINTA</b>                                                                |                                                                                                     |                              |                                                                                  |
| Mikro- ja pk-yritykset työllistävät maakunnassa, hlöä                                |                                                                                                     |                              | hlöä                                                                             |
| Mikro- ja pk-yritysten liikevaihto, Mrd €                                            |                                                                                                     |                              | Mrd €                                                                            |
| Kansainvälistä vientiä harjoittavat yritykset, kpl                                   |                                                                                                     |                              | kpl                                                                              |
| <b>MATKAILU</b>                                                                      |                                                                                                     |                              |                                                                                  |
| Matkailijoiden rekisteröidyt yöpymisvuorokaudet                                      |                                                                                                     |                              | vrk                                                                              |
| - kotimaisia                                                                         |                                                                                                     |                              | vrk                                                                              |
| - ulkomaisia                                                                         |                                                                                                     |                              | vrk                                                                              |
| Asiakkaiden keskimääräinen viipyma majutusliikkeissä                                 |                                                                                                     |                              | vrk                                                                              |
| <b>TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINTA</b>                                               |                                                                                                     |                              |                                                                                  |
| Tutkimusorganisaatioiden kehittämishankkeiden rahoitus kv-lähteistä                  |                                                                                                     |                              | %                                                                                |
| Tki-panostukset Etelä-Savossa yhteensä                                               |                                                                                                     |                              | M€                                                                               |
| E-S organisaatioiden rekisteröimien patenttien viiden vuoden keskiarvo               |                                                                                                     |                              | kpl                                                                              |
| <b>LUONNONVAROJEN KÄYTTÖ</b>                                                         |                                                                                                     |                              |                                                                                  |
| Markkinahakuut (1000 m³)                                                             |                                                                                                     |                              | m³                                                                               |
| Metsäteollisuuden raakapuun käyttö (1000 m³)                                         |                                                                                                     |                              | m³                                                                               |
| Energian omavaraisuusaste, %                                                         |                                                                                                     |                              | %                                                                                |
| Uusiutuvan energian osuus kokonaisenergiakäytöstä, %                                 |                                                                                                     |                              | %                                                                                |
| Luomutuotannossa oleva peltopinta-ala, %                                             |                                                                                                     |                              | %                                                                                |
| <b>HYVINVOINTI</b>                                                                   |                                                                                                     |                              |                                                                                  |
| Sairastavuusindeksi, KELA/ikävakioitu                                                | V. Etelä-Savo on Kelan sairastavuusindeksillä mitattuna sijalla                                     | Etelä-Savon sijaluku paranee | Etelä-Savo on parhaan joukossa                                                   |
| Hyvinvointia mittaava GPI-indeksi*), €/as.<br>*) GPI-indeksi on selitetty sivulla 7. | €/ as. v. , Etelä-Savo on maakunnittaisessa vertailussa kakkossijalla heti Pohjois-Karjalan jälkeen |                              | V. Etelä-Savo on asukkaiden hyvinvointia mittaavalla GPI-indeksillä Suomen paras |

Liitteeseen 4 on lisäksi koottu väestökehitystä, alue- taloutta ja kilpailukykyä, työllisyyttä ja osaamista sekä kestävästä kehitystä tarkastelevia mittareita.

Maakuntaohjelman taustamuuttujien kehityksestä saadaan seurantatietoa myös maakuntaliiton muussa tilastoseurannassa (mm. ennakointi), sekä vuosittain maakun-

nan rahoitus- ja edunvalvontasuunnitelman valmistelussa.

Koska maakuntaohjelma kokoaa yhteen maakunnassa toteutettavia erityisohjelmia ja toimenpiteitä, voidaan seurannan resursseina käyttää myös erityisohjelmien seurannasta saatavaa aineistoa.



Astuvan Akka, Ristiinan kalliomaalausten jousinainen, on seurannut maakunnan kehitystä Astuvansalmen kalliorinteessä jo tuhansia vuosia.

Kuva 13: Maakuntaohjelman toimeenpanon vastuutaulukko

|                                                                                                                        | Elinkeinoelämä ja sitä palvelevat järjestöt ja toimijat | Kuntakenttä | Maakunta | Hyvinvointialue | Valtionhallinto | Korkeakoulut ja tutkimuslaitokset | Oppilaitokset | Kansalaisjärjestöt ja kansalaiset |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------|----------|-----------------|-----------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------------------|
| HYVINVOIVAT IHMISET JA HYVÄ YMPÄRISTÖ                                                                                  |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Toimivat hyvinvointipalvelut                                                                                           |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Asukkaiden osallisuus ja yhteisöllisyys                                                                                |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Ilmiömainen kulttuuri ja kulttuurikäsitksen muutos                                                                     |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Elinympäristön puhtaus ja turvallisuus                                                                                 |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Saimaan ainutlaatuiset luonto- ja kulttuuriarvot                                                                       |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Uudistuva yhdyskuntarakenne                                                                                            |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| UUDISTUVAT ELINKEINOT JA TKI-TOIMINTA                                                                                  |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Metsä, Ruoka, Vesi – vahvat klusterit ja TKI-alustat, yritysten liike-toimintaosaaminen, digitaalisuus                 |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Kiertotalous ja uudet vähähiiliset energiaratkaisut                                                                    |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Uudet puupohjaiset tuotteet ja puunjalostuksen prosessiteknologiat, puurakentaminen                                    |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Kestävät vähähiiliset ruokajärjestelmät, jatkojalostus ja brändäys, luomu                                              |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Saimaa kehitysalustana – yhdessä lisää bisnestä ja hyvinvointia                                                        |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Puhtaan veden teknologiat, vesikiertotalous ja vesiliiketoiminta                                                       |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Koulutus- ja osaamistarpeiden ennakointi yritysten ja yhteiskunnan tarpeisiin sekä monipuoliset koulutusmahdollisuudet |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| HYVÄ FYYNINEN JA DIGITAALINEN SAAVUTETTAVUUS                                                                           |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Asukkaiden ja yritysten tarpeisiin vastaava liikennejärjestelmä                                                        |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Pääväylien palvelutason parantaminen palvelemaan mm. pääkaupunkiseudun ja Pietarin saavutettavuutta                    |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Alemman tieverkon korjausvelan vähentäminen                                                                            |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Tavoitteellinen tietoliikenneverkko ja digitaaliset palvelut mahdollistavat monipaikkaisen asumisen ja työnteon        |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| TULOSELLINEN OMA TEKEMINEN JA YHTEISTYÖ                                                                                |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Vahva profiloituminen Suomessa ja kansainvälisesti                                                                     |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Yhteistyöhakuinen Etelä-Savo on arvostettu ja haluttu kumppani                                                         |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Oikea-aikainen ja vaikuttava viestintä – oma erityislaatuisuus ja vahvuudet näkyviin                                   |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Yhteinen tahto ja tulokellinen yhdessä tekeminen                                                                       |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |
| Järjestötoiminnan vahva osallisuus                                                                                     |                                                         |             |          |                 |                 |                                   |               |                                   |

Taulukko täytetään myöhemmin

# Prosessin kuvaus

Etelä-Savossa toteutettiin vuonna 2015 alueen tulevaisuusvaihtoehtoja luotaava skenaarioprosessi, jossa tarkasteltiin ulkopuolisen toimintaympäristön tulevia muutoksia ja niistä aiheutuvia vaihtoehtoisia tulevaisuuden kehityskulkuja vuoteen 2030 mennessä. Skenaarioiden toteutumista on seurattu sen jälkeen vuositasolla. Vuonna 2021 päivitettiin todennäköisimmältä vaikuttava skenaario (Digiheimojen maailma) tulevaisuuskysely-menetelmää hyödyntäen ja loppuvuoden 2021 aikana Digiheimojen maailma -skenaariolle etsittiin vaihtoehtoisia tulevaisuuden skenaarioita aina vuoteen 2050 saakka. Skenaariotyöskentely perustuu pitkäjänteiseen, laajaan ja osallistavaan työskentelyyn, jossa on ollut mukana enimmillään 70 henkilöä.

Alueiden kehittämislain mukaan maakuntaohjelman tavoitteiden saavuttamista, vaikutuksia ja toimeenpanoa tulee arvioida ohjelmakauden aikana. Alkuvuodesta 2021 toteutettiin Etelä-Savon maakuntaohjelman 2018-2021 ulkopuolinen arviointi. Arvioinnin suoritti vertaisarviointina Etelä-Karjalan liitto. Arviointi tuotti tietoa muun muassa ohjelman laadintaprosessista ja ohjelman vaikutuksista, ja sen tarkoituksena oli parantaa ohjelman laadintaan, toimeenpanoon ja seurantaan liittyvää menettelyä. Vertaisarviointi toimi lähtölaukauksena ja sparrauksena uuden maakuntaohjelman valmistelulle. Arvioinnin tuottamat havainnot ja suositukset otettiin huomioon uuden ohjelman valmistelussa.

Maakuntaohjelma laadittiin Etelä-Savo – Saimaan maakunta 2030 -strategian linjausten pohjalta. Valtuusto hyväksyi strategian marraskuussa 2020. Uuden maakuntaohjelman 2022-2025 valmistelu käynnistettiin välittömästi strategiatyön jatkoksi. Maakuntahallitus hyväksyi maakuntaohjelman 2022-2025 laadinnan työohjelman sekä maakuntaohjelman ympäristövaikutusten arviointisuunnitelman tammikuussa 2021.

Maakuntaohjelman ja sen rinnalla laadittavan Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategian 2022-2027 valmistelu aikataulutettiin niin, että maakuntavaltuusto voi hyväksyä uuden maakuntaohjelman ja siihen sisältyvän ÄES-strategian vuoden 2021 loppuun mennessä.

Maakuntaohjelmatyön käynnistymisestä on tiedotettu suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (sova-laki) mukaisesti liiton viraston ilmoitustaululla ja nettisivuilla. Kansalaiset ja muut tahot voivat tutustua prosessin lähtökohtiin ja seurata valmistelun etenemistä maakuntaliiton www-si-

vuilla, missä heillä on myös mahdollisuus antaa palautetta koko prosessin ajan. Maakuntaohjelman sähköisen palautelaatikon välityksellä asukkaat ja muut tahot voivat kertoa valmistelijoille mielipiteitään ja ideoitaan maakunnan kehittämiseen.

Etelä-Savo 2030 -maakuntastrategia valmisteltiin vuoden 2020 aikana laajassa, 500 osallistujaa koonneessa yhteistyöprosessissa. Ohjelmavalmistelussa on hyödynnetty strategiaprosessin eri vaiheissa, maakunnallisessa webinaarissa, temaattisissa sisältötyöpajoissa, nettikyselyissä ym. kumppanuuskontakteissa sidosryhmitä koottua runsasta aineistoa ja näkemyksiä maakunnan kehittämisen painopisteistä.

Maakuntaliiton virasto työsti maakuntastrategian pohjalta alustavat esitykset tulevan ohjelmakauden kehittämistavoitteiksi ja painopisteiksi.

Alustavia ohjelmasisältöjä esiteltiin ja palautetta koottiin jatkovalmistelun pohjaksi teematyöpajoissa, viranomaistapaamisissa, kuntakierroksilla ja muissa sidosryhmätilaisuuksissa sekä teemakyselyillä. Sidoryhmille järjestettiin kesäkuussa 2021 maakuntaohjelman ja älykkään erikoistuminen strategian sisältötyöpaja, jossa koottiin yhdessä esityksiä Etelä-Savon kehittämisen painopisteiksi 2022-2025.

Etelä-Savon SOVA-yhteistyöryhmä käsittelee SOVA-lain mukaisesti maakuntaohjelman laadinnan työohjelman ja ympäristövaikutusten arviointisuunnitelman tammikuussa 2021. Syyskuussa SOVA-ryhmä käsittelee maakuntaohjelman ja älykkään erikoistumisen strategian alustavat sisältöpainotukset sekä maakuntaohjelman ympäristöselostuksen luonnoksen.

Maakuntahallitus käsittelee maakuntaohjelman luonnoksen 18.10.2021, jonka jälkeen ohjelmaluonnos laitetaan nähtäville ja siitä pyydetään yhteistyötahojen lausunnot. Maakuntaliitto kokoaa lausunnoista yhteenvedon ja laatii sen pohjalta lausuntovastineet.

Maakuntahallitus käsittelee ja hyväksyy Etelä-Savon maakuntaohjelman 2022-2025 luonnoksen ja siihen sisältyvän Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategian 2022-2027 marraskuussa 2021. Samalla maakuntahallitus päättää esittää hyväksymänsä maakuntaohjelman ja ÄES-strategian maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi.

Maakuntavaltuusto käsittelee ja hyväksyy Etelä-Savon maakuntaohjelman 2022-2025 ja siihen sisältyvän Älykkään erikoistumisen strategian 2022-2027 joulukuussa 2021.



Kuva XX: Maakuntaohjelman valmistelun vuosikello 2021.

Liite 1

# Toimintaympäristön muutostekijöitä

Suomi tai Etelä-Savo ei ole erillinen saareke, vaan vahvasti riippuvainen maailman megatrendeistä ja kehityskuluista (globaali keskinäisriippuvuus). Globaalit toimintaympäristön muutokset ulottuvat entistä nopeammin ja voimakkaammin myös Etelä-Savoon. Kriittistä on ennakoida sitä, mitä ulkoisen toimintaympäristön muutokset merkitsevät Etelä-Savon kontekstissa, ja toisaalta sitä, mistä trendeistä voidaan tehdä alueen kilpailuetuja. Tärkeää on myös, että ulkoisen toimintaympäristön havaittuihin ja tiedostetuihin ughiin osataan varautua. Omilla päätöksillämme emme useinkaan voi muuttaa jonkin kehitysilmiön suuntaa maakunnassa. Päätöksillämme voimme kuitenkin vaikuttaa siihen, miten hyödyimme maakunnan näkökulmasta meille myönteisistä kehitysuunnista ja miten onnistumme ennalta torjumaan tai kompensoimaan kannaltamme negatiivisten kehitysilmiöiden vaikutusta.

Etelä-Savon toimintaympäristön muutosvoimia jaoteltuna maakuntaohjelman sisältöteemoihin

| Hyvinvoivat ihmiset ja ympäristö                             | Uudistuvat elinkeinot ja TKI-toiminta                                                 | Hyvä fyysinen ja digitaalinen saavutettavuus | Tuloksellinen oma tekeminen ja yhteistyö                   |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Väestönkasvu maailmassa                                      | Työn murros ja globaali työnjako                                                      | Kansainvälistyminen                          | Kansainvälistyminen nykypäivää                             |
| Muuttoliike ja pakolaisvirrat                                | Ajasta ja paikasta riippumaton työ                                                    | Ihmisten liikkuvuus ja monipaikkaisuus       | Verkostot ja kumppanuudet nykypäivää                       |
| Kaupungistuminen                                             | Osaamisen alueellinen keskittyminen                                                   | Kestävä liikkuminen                          | Informaatioyhteiskunta                                     |
| Monipaikkaisuus                                              | Jatkuva oppiminen                                                                     | Pohjoisen ulottuvuuden merkityksen kasvu     | Informaatiotulva                                           |
| Ilmastonmuutos                                               | Big datan hyödyntäminen                                                               | Venäjän kehitys                              | Kilpailu näkyvyydestä ja julkisuudesta                     |
| Väestön ikääntyminen                                         | Digitalisaatio                                                                        | Alustatalouden laajentuminen                 | Tiedonhallinta- ja viestintätaidot korostuvat              |
| Hoivapalveluiden kasvava tarve                               | Teollisuus 4.0 – uudet teknologiat                                                    | Digiosaaminen (kaikki väestöryhmät kattaen)  | Tiedon ja tiedonkulun reaaliaikaisuus                      |
| Sosiaalinen eriarvoistuminen ja polarisaatio                 | Uusien teknologioiden taloudelliset ja sosiaaliset vaikutukset                        | Tietoliikenneinfra                           | Osallisuus- ja yhteenkuuluvuus voimavarana – kaikki mukana |
| Yksilölliset ratkaisut ja palvelut                           | Älykkäät ratkaisut yli toimialarajojen                                                |                                              |                                                            |
| Hyvinvointitrendi (LOHAS)                                    | Ekosysteemipalvelut                                                                   |                                              |                                                            |
| Kuluttajien kasvava ympäristötietoisuus; ekologiset valinnat | Globaali verkostotalous                                                               |                                              |                                                            |
| Turvallisuus, eettisyys, läpinäkyvyys                        | Vakaan toimintaympäristön arvostus                                                    |                                              |                                                            |
| Jakamistalouden laajentuminen                                | Geopolitiikka                                                                         |                                              |                                                            |
| Osallisuus- ja koheesiovaje                                  | Poliittis-taloudellisen protektionismin vahvistuminen                                 |                                              |                                                            |
| Hyvinvointipalvelujen uudet tuotantotavat                    | Ekologinen kestävyys                                                                  |                                              |                                                            |
| Vapaa-ajan merkityksen kasvu                                 | Ympäristöosaaminen                                                                    |                                              |                                                            |
|                                                              | Elinkaariajattelun vahvistuminen                                                      |                                              |                                                            |
|                                                              | Resurssi- ja ekotehokkaiden teknologioiden (sis. uusiutuva energia) merkityksen kasvu |                                              |                                                            |
|                                                              | Uudet tuotteet ja palvelut (vihreä, sininen ja keltainen biotalous)                   |                                              |                                                            |
|                                                              | Kiertotalouden laajentuminen                                                          |                                              |                                                            |
|                                                              | Energiatalouden muospaineet                                                           |                                              |                                                            |
|                                                              | Hajautettu energiantuotanto                                                           |                                              |                                                            |
|                                                              | Luomu ja lähiruoka                                                                    |                                              |                                                            |
|                                                              | Elintarvikehygieniä, elintarviketurvallisuus                                          |                                              |                                                            |

Liite 2

# Etelä-Savon skenaarioiden kiteytykset



Kuvio esittelee, millaiset tulevaisuudenkuvat eli skenaariota saattavat toteutua riippuen kansainvälisen politiikan kehityksestä sekä resurssien (esim. luonnonvarat, vesi, energia, puhdas ympäristö) saatavuudesta maailmassa. Skenaariot eivät ole ennusteita vaan mahdollisia kehityskulkuja, joihin Etelä-Savo valmistautuu tarvittaessa reagoimaan.

Skenaariot laadittiin yhdessä Gapful Oy:n kanssa syksyllä 2015.

VÄLTÄMÄTTÖMÄT TOIMEN-  
PITEET JA SKENAARIO-  
KOHTAISET VARAUTUMIS-  
SUUNNITELMAT

SKENAARIO 4:  
**DIGIHEIMOJEN  
MAAILMA**

- Rakennamme ja otamme käyttöön uusia toimintamalleja (Quick start -kokeilukulttuurimalli), joilla voidaan nopeasti tuottaa uusia tuotteita tai palveluja.
- Lisäämme verkostoitumista ja otamme aktiivisen roolin valittujen verkostojen vetäjänä tai edistäjänä.
- Luomme alueelle hyvät mahdollisuudet uudelleen kouluttautua ja työllistyä nopeasti uusiin töihin.
- Varmistamme että Etelä-Savossa on kilpailukykyiset ja erittäin nopeat tietoliikenneyhteydet ja korkea toimitusvarmuus.
- Osaamme hyödyntää ihmis-, tavara-, tieto- ja palveluvirtoja kokonaisvaltaisesti.
- Markkinoidemme Etelä-Savoa turvallisena ja edullisena digiyrittäjien ja datakeskusten sijoittautumisalueena
- Lobbaamme, jotta automaation vuoksi halpamaista Suomeen palautuva tuotanto siirtyy Etelä-Savoon.
- Kehitämme koulutusta tutkintoperusteisuudesta osaamisperusteisuuteen.
- Vahvoja toimialoja: sähköiset palvelut, edistysellinen analytiikka ja IoT, 3D-tulostus, datan varastointi, ympäristöteknologia, kiertotalouden ratkaisut jne.

SKENAARIO 3:  
**KEKKOSLANDIA 2.0**

- Varmistamme, että Etelä-Savolle keskeinen infrastruktuuri luetaan pääväyläksi eli ainakin Savon rata ja/tai 5-tie pysyvät kunnossa
- Vahvistamme edellytyksiä ja verkostoja toimia Venäjällä. Varmistamme, että Suomen ja Venäjän välinen liikenne ja matkailu kulkeutuu mahdollisimman paljon Etelä-Savoon tai sen kautta lisäämällä tunnettua Venäjällä ja avaamalla Parikkalan rajanylityspaikan.
- Tavoittelemme digitalisaation, automatisaation ja uusien logistiikan muotojen tehokkaampaa hyödyntämistä saavutettavuuden parantamiseksi.
- Lisäämme ja tuemme yritysten ja asukkaiden omaa vastuunottoa: yksilöiden ja yhteisöjen roolin lisääminen
- Markkinoinnin painopisteiksi nostetaan edullisuus, turvallisuus ja aineettomat, ilmaiset vetovaimetekijät. Mahdollistamme edullisen asumisen myös jatkossa.
- Kehitämme ja rajaamme alueen korkeakoulutusta muista erottuvaksi. Korostamme tutkimuksen ja koulutuksen tuottavuutta.
- Vahvoja toimialoja: metsäteollisuus, edullisten raaka-aineden jatkojalostus, terveys- ja hyvinvointipalvelut

SKENAARIOISTA  
RIIPPUMATTOMAT  
VÄLTÄMÄTTÖMÄT  
TOIMENPITEET

- Vahvistamme alueen yhtenäistä identiteettiä ja maineetöytä. Korostamme alueen vetovoima-tekijöitä, onnistumisia ja potentiaalia: Saimaa, ympäristö, puhtaus, turvallisuus, bionalous, kulttuuri jne.
- Panostamme kaupunkien kehittämisen lisäksi myös kirkonkylien elinvoimaan.
- Bench learning: verkostoidumme, haemme ja sovellamme jatkuvasti parhaita käytäntöjä muilta alueilta ja kansainvälisesti.
- Hyödynnämme uusia toiminta- tapoja, kokeilukulttuuria, digitalisaatiota ja sosiaalisia innovaatioita yrittäjätoiminnassa sekä julkisten palvelujen kehittämisessä ja tuottamisessa.
- Luomme toimivan alan yritysten perustamiseksi ja kasvamiseksi Etelä-Savossa. Panostamme yrittäjyykskasvatukseen.
- Huomioimme elinkeinorakenteen ja työurien muutoksen koulutuksessa. Tuemme työelämän ja asumisen moni-muotoisia ja joustavia ratkaisuja alueellisesti ja erilaisissa verkostoissa.
- Sovitamme koulutusrakenteessa yhteen elinkeinoelämän ja opiskelijoiden osaamistarpeet.
- Edistämme yritysten ympäristökilpailukykyä ja turvaamme ympäristön tilan tilan sekä luonnon monimuotoisuuden
- Parannamme Etelä-Savon saavutettavuutta. Varmistamme, että infrastruktuuri mahdollistaa raaka-aineden ja luontoarvojen hyödyntämisen, ja että Etelä-Savossa on kilpailukykyiset tietoliikenneyhteydet.
- Lisäämme hallitusti tulomuo- totta Suomesta ja ulkomailta ja työllistämme heidät nopeasti.

SKENAARIO 1:  
**ALUEIDEN SUOMI  
UUDESSA MAAILMAN-  
JÄRJESTYKSESSÄ**

- Panostamme bionalouden vientialoihin ja vientiosaami-seen. Verkostoidumme erityisesti Venäjän suuntaan.
- Varmistamme, että infrastruktuuri mahdollistaa luonnonresurssien hyödyntämisen. Lisäämme raaka-aineden jalostusastetta.
- Lisäämme tehokkuutta ja kilpailukykyä digitalisaation, automatisaation ja logistiikan ratkaisuilla.
- Vahvistamme brändiä puhtaana, luonnonympäristöltä rikkaana ja turvallisena matkailu- ja asumiskohteena. Keskitymme markkinoinnissa Venäjään ja kotimaahan.
- Panostamme kulttuuriin monipuolistamalla tarjontaa ja luomalla kulttuuriklusterin.
- Varmistamme, että saamme suuren määrän maahan-muuttajia kotoutettua ja työelämään nopeasti.
- Profiloimme kestävän kehityksen alueeksi: mm. vetyauton tankkauspiestet.
- Vahvoja toimialoja: bionalous (metsäresurssien monimuotoinen hyödyntäminen), Venäjälle suuntautuvat raaka-aineden jalostuksen ratkaisut, ympäristötieteologia, uusiutuva energia ratkaisut, elintarviketeollisuus, lomu, hyvinvointipalvelut ja kulttuuri.

SKENAARIO 2:  
**EU HIEKKALAATIKKONA**

- Vahvistamme alueen näkyvyyttä ja lobbausta EU:ssa.
- Teemme selkeitä valinnat ja panostamme EU:n näkökulmasta houkutteleviin toimialoihin. Hyödynnämme älykästä erikoistumista ja rakennamme vahvoja verkottuneita klustereita.
- Kehitämme elinkeinoelämän kilpailukykyä kiristävissä kansainvälisyssä kilpailutilanteessa.
- Vaikutamme eurooppalaisiin suuriin yrityksiin, jotta ne investoisivat alueelle ja työllistäisivät eteläsavolaisia.
- Kaavoituksessa panostamme keskuksiin ja tehostukku-teen. Kaavoitus tukee raaka-aineden hyödyntämistä.
- Matkailussa rakennamme suurempia kokonaisuuksia Saimaan brändin ympärille. Panostamme eurooppalaisein ja aasialaisiin matkailuihin. Investoimme turismi-infraan.
- Koulutuksessa panostamme valittuihin erikoistumis-aloihin ja kansainvälistymiseen. Houkuttelemme eurooppalaisia opiskelijoita ja osajia alueelle.
- Vahvoja toimialoja: metsäbiomaassin monimuotoinen käyttö (fokus pois bioenergiasta), turvallisuusteknologia, terveysteknologia, ympäristötieteologia. Alkutuotannon keskittymme vain vahvuuksiin.

Digiheimojen maailma -skenaarion pohjalta laaditun jännitetarkastelun tiivistys taulukkona:

| Muuttujat                                                  | Jännitteet                                                                                                                                                                                                           | Jännitteen kuvaus                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Avainsanat                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Teknologian kehitys ja digitalisaation vallankumous</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Digitalisaation mahdollisuudet vs. Digiuhat</li> <li>· Kehityksessä mukana vs. jäljessä kehityksestä</li> </ul>                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Uudet digitaaliset mahdollisuudet tuovat tehokkuutta ja luovat uusia palveluita. Toisaalta digitalisaation valtavirtaistuminen myös lisää erilaisia digiuhkia.</li> <li>· Teknologia kehittyy nopeasti, mutta nopeaan kehitykseen ei aina ole olemassa valmiuksia.</li> </ul>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Tiedon keruu</li> <li>· Kyberturvallisuus</li> <li>· Verkkokauppa</li> <li>· Tietoliikenneinfra</li> <li>· Digiosaaminen</li> <li>· Työvoima</li> </ul>                                                                              |
| <b>Luonnonvarat ja vähäpäästöisyys</b>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Luonnonvarojen kestävä hyödyntäminen vs. elinkeinoelämän painotukset</li> <li>· Vähäpäästöiset ajoneuvot vs. logistiset ongelmat</li> </ul>                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Luonnonvarojen kestävä hyödyntäminen suhteessa alueen elinkeinotoimijoiden liiketoiminnan painotuksiin.</li> <li>· Uudet, vähäpäästöiset ajoneuvot ja ihmisten uudet ajattelutavat muuttavat liikkumista. Uudet teknologiat eivät kuitenkaan automaattisesti sovellu alueellisiin erityistarpeisiin.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Vastuullisuus</li> <li>· Kestävä matkailu</li> </ul>                                                                                                                                                                                 |
| <b>Matkailu</b>                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Hajautettu, pienimuotoinen, turvallinen vs. perinteinen massamatkailu</li> </ul>                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Matkailun painotus pienimuotoisempaan, turvalliseen ja hajautettuun matkailuun suhteessa perinteiseen massamatkailuun.</li> </ul>                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Kotimaan matkailun suosio</li> <li>· Ulkomaan matkailun rajoitukset</li> <li>· Digitalisuus matkailussa</li> </ul>                                                                                                                   |
| <b>Kansainvälisyys ja politiikka</b>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Globaali vs. lokaali</li> <li>· Kansainvälisyys vs. nationalismi ja populismi</li> </ul>                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Kansainvälisten organisaatioiden toiminta suhteessa paikallisten organisaatioiden toimintaan.</li> <li>· Kansainvälisen yhteistyön vahvistumien suhteessa nationalistien ja populististen aatteiden nousuun.</li> </ul>                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Yritysten jatkuvuus</li> <li>· Verkkokauppa</li> <li>· Kansainvälinen yhteistyö</li> <li>· Turvallisuus</li> <li>· Verkkohoimot</li> </ul>                                                                                           |
| <b>Palveluliike-toiminta ja väestörakenne</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Uusi etäilyn maailma vs. palveluliiketoiminnan näkymät</li> <li>· Globaali sukupolvenvaihdos vs. alueen väestörakenne</li> </ul>                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Etäilyn maailman vaikutukset työn tekemiseen suhteessa palveluliiketoiminnan kehitykseen.</li> <li>· Kansainvälisen väestökehityksen trendi suhteessa alueelliseen väestökehitykseen.</li> </ul>                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Etätyö</li> <li>· Etäpalvelut</li> <li>· Kaupan rakennemuutos</li> <li>· Väestörakenne</li> <li>· Työvoimapula</li> </ul>                                                                                                            |
| <b>Työelämän murros ja jatkuva oppiminen</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Yritysten tarpeet vs. jatkuva oppiminen</li> <li>· Digitaaliset koulutusmahdollisuudet vs. paikalliset koulutustoimijat</li> </ul>                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Työn murros perinteisten työurien muuttuessa monimuotoisempaan työn tekoon ja jatkuvampaan oppimiseen.</li> <li>· Digitaalisten kanavien tuomat koulutusmahdollisuudet suhteessa paikallisten koulutustoimijoiden tarjontaan.</li> </ul>                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Yrittäjämäinen työ</li> <li>· Jatkuva oppiminen</li> <li>· Työkulttuurin muutos</li> <li>· Verkkokoulutus</li> <li>· Oppilaitosten roolin muutos</li> <li>· Kilpailu osaajista</li> </ul>                                            |
| <b>Monipaikkaisuus</b>                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Aluerakenteen keskittyminen vs. rakenteen hajautuminen</li> </ul>                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Ihmisten asuinpaikat ryhmittyvät suurempiin keskuksiin. Kausittain ihmisten viettämä aika kuitenkin hajautuu maaseudulle ja harvaanasuille alueille.</li> </ul>                                                                                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Paikkariippumaton työ</li> <li>· Palvelualan muutos</li> </ul>                                                                                                                                                                       |
| <b>Hyvinvointi</b>                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Digitalisaation tuomat mahdollisuudet vs. nouseva hyvinvointitrendi</li> <li>· Terveysteknologian kehityksen mahdollistava seuranta vs. palvelutarjonnan kehitys</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Digitalisaation hyödyt suhteessa niiden aiheuttamiin hyvinvointivaikutuksiin.</li> <li>· Terveysteknologian kehityksen mahdollistava omatoimisempi seuranta ja ennakoitavuus suhteessa perinteisiin julkisen ja yksityisen puolen palvelutarjontaan.</li> </ul>                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Hyvinvoinnin polarisoituminen</li> <li>· Teknologian tuomat addiktiot</li> <li>· Hyvinvointimatkailu korostuu</li> <li>· Terveysteknologian seuranta</li> <li>· Tekoäly ja robotisaatio</li> <li>· Ikääntyneiden palvelut</li> </ul> |

# Seurantamittarit

|                                                                         | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| VÄESTÖKEHITYS                                                           |      |      |      |      |      |
| Väkiluku                                                                |      |      |      |      |      |
| Väestönmuutos                                                           |      |      |      |      |      |
| Nettomuutto                                                             |      |      |      |      |      |
| Luonnollinen väestönkasvu                                               |      |      |      |      |      |
| ALUETALOUS ja KILPAILUKYKY                                              |      |      |      |      |      |
| BKT / asukas, €                                                         |      |      |      |      |      |
| BKT / asukas (indeksi, Suomi=100)                                       |      |      |      |      |      |
| Liikevaihto (yritysten), milj.€                                         |      |      |      |      |      |
| Liikevaihdon kasvu, %                                                   |      |      |      |      |      |
| Tki-panostukset Etelä-Savossa yhteensä, milj.€                          |      |      |      |      |      |
| Yritysten TKI-panostus, milj.€                                          |      |      |      |      |      |
| Matkailu- ja ravitsemustoiminnan liikevaihto, milj.€                    |      |      |      |      |      |
| Matkailijoiden rekisteröidyt yöpymisvuorokaudet                         |      |      |      |      |      |
| - kotimaiset                                                            |      |      |      |      |      |
| - ulkomaalaiset                                                         |      |      |      |      |      |
| TYÖLLISYYS                                                              |      |      |      |      |      |
| Työttömyysaste                                                          |      |      |      |      |      |
| Työllisyystaste 15-64-vuotiaat                                          |      |      |      |      |      |
| Nuorten (15-24-v.) työttömien osuus ko. ikäisestä työvoimasta, %        |      |      |      |      |      |
| Alle 25-v. työttömät (poikkileikkaustieto ko. vuoden tammikuulta)       |      |      |      |      |      |
| Pitkäaikaistyöttömät (poikkileikkaustieto ko. vuoden tammikuulta)       |      |      |      |      |      |
| OSAAMINEN                                                               |      |      |      |      |      |
| Väestön koulutustaso, tutkinnon suorittaneita 15 vuotta täyttäneistä, % |      |      |      |      |      |
| Peruskoulun jälkeistä tutkintoa vailla olevat 25-29-vuotiaat, henkilöä  |      |      |      |      |      |
| - prosenttia ikäryhmästä                                                |      |      |      |      |      |
| HYVINVOINTI                                                             |      |      |      |      |      |
| Keskimääräinen eläköitymisikä                                           |      |      |      |      |      |
| Sairastavuusindeksi, vakioimaton                                        |      |      |      |      |      |
| ELINympäristön KESTÄVÄ KEHITYS                                          |      |      |      |      |      |
| Energian omavaraisuusaste, %                                            |      |      |      |      |      |
| Uusiutuvan energian osuus primäärienergian käytöstä, %                  |      |      |      |      |      |
| Luomutuotannossa oleva peltopinta-ala, %                                |      |      |      |      |      |

Taulukko täytetään myöhemmin

# Ympäristöselostus

Ympäristöselostuksessa kuvataan maakuntaohjelman 2022-2025 keskeiset ympäristövaikutukset. Ympäristövaikutukset on arvoitu suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arviointia koskevan SOVA-lain ja -asetuksen mukaisesti. Ympäristöarvioinnin vaiheet ovat maakuntaohjelman ja siihen sisältyvän ympäristöselostuksen valmistelu sekä tiedottaminen, maakuntaohjelmaehdotuksesta sekä ympäristöselostuksesta kuuleminen, maakuntaohjelman hyväksyminen ja päätöksestä tiedottaminen.

Ympäristöarviointia on tehty rinnan ohjelman laatimisen kanssa. Ohjelman sisältöä koskevat suunnitelupalaverit ovat olleet monialaisia, jolloin näkökulmia ja kehittämisajatuksia on testattu yli sektorirajojen. Lisäksi ympäristöarviointiin on osallistunut Etelä-Savon SOVA-yhteistyöryhmä, jossa on edustettuina Etelä-Savon keskeiset viranomaistahot. SOVA-arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä maakuntaliiton kotisivulla.

Maakuntaohjelma ja sen ympäristöselostus oli nähtävillä ja lausunnoilla xx.xx.2021 - xx.xx.2021 välisen ajan SOVA-lain ja -asetuksen mukaisesti. Maakuntavaltuusto hyväksyy maakuntaohjelman joulukuussa 2021.

## Ympäristön nykytila ja ympäristötavoitteet

Etelä-Savon ympäristön nykytilan arviointi perustuu ympäristövaikutusten arviointisuunnitelman mukaisesti eri viranomaisten sektorisuunnitelmiin sekä Hiilivapaa Etelä-Savo hankkeessa julkaistuihin tietoihin Etelä-Savon energiataseesta, kasvihuonekaasupäästöistä sekä hiilinielusta. Lähteenä on käytetty myös Ennakointi-hankkeen nettisivuja: Etelä-Savo ennako (www.etelasavoennakoi.fi) sekä ympäristöhallinnon verkkosivustoa (www.ymparisto.fi). Ympäristön tilasta on kerrottu maakuntaohjelman luvussa Maakunnan nykytila ja kehittämismahdollisuudet.

Ilmastonmuutos tulee vaikuttamaan Etelä-Savon monella tavalla: sateisuus ja sään ääri-ilmiöt lisääntyvät, kasvukausi pitenee ja talvi sekä jääpeiteaika lyhenee. Vaikutukset näkyvät Etelä-Savon luonnossa mm. vieraslajien lisääntymisenä, saimaannorpan pesimäolosuhteiden heikkenemisenä ja eteläisten lajien runsastumisena. Rakennetussa ympäristössä lisääntyvät routa- ja kosteusvauriot.

Eri viranomaisten ohjelmissa ja suunnitelmissa on asetettu runsaasti ympäristöä koskevia tavoitteita. Maakunnan ilmastotavoitteet ovat maakuntastrategian mukaisesti samat kuin valtakunnalliset tavoitteet eli hiili-

neutraalisuus vuoteen 2035 mennessä. Tavoitetta kohti on edetty toistaiseksi pienin askelin: uusiutuvien energialähteiden käyttöaste on kasvanut Etelä-Savossa vuodesta 2008 vuoteen 2017 44 %:sta 54 %:iin. Eniten kasvihuonekaasupäästöjä syntyy energian tuotannosta (rakennusten lämmitys), liikenteestä ja maataloudesta. Etelä-Savon kasvihuonekaasupäästöjen osuus koko maan päästöistä on pysynyt noin kahdessa prosentissa.

Lähes kaikki suurimmat reittivedet ja Saimaan altaat ovat veden laadultaan erinomaisessa tilassa. Järvien luokitellusta pinta-alasta lähes 97 % on erinomaisessa tai hyvässä ekologisessa tilassa. Hyvälaatuinen pohjavesi ja varavesilähde pyritään turvaamaan kaikille maakunnan asukkaille. Maakunnalla on erityisvastuu saimaannorpan suojelussa. Saimaannorpan suojelusuunnitelmassa (YM 2011, päivitys 2017) oli asetettu tavoitteeksi saimaannorpan talvikannan kasvattaminen 310 yksilöstä (2011) 400 yksilöön vuoteen 2025 mennessä. Tämä tavoite saavutettiin etuajassa ja tällä hetkellä norppia arvioidaan olevan 430. Osaltaan hyvään tulokseen on vaikuttanut vapaaehtoisin voimin tehdyt apukinokset ja tekopesät vähälumisina talvina.

Etelä-Savon alueella syntyy 8,5 % koko maan vuotuisesta puuston kasvusta (VMI12). Metsämaiden puuntuottokyky muuhun Etelä-Suomeen verrattuna on keskimääräistä parempi. Etelä-Savossa on suhteellisen korkea metsien käyttöaste ja huippuvuosina hakkuukertymä on ylittänyt suurimman ylläpidettävän hakkuusuunnitteen.

### Etelä-Savon maakuntastrategian (2020) ympäristöön liittyviä tavoitteita vuoteen 2030 ovat:

- » Etelä-Savo on hiilineutraali vuoteen 2035 mennessä
- » Vuonna 2030 maakunnan CO<sub>2</sub> päästöt/asukas ovat Suomen pienimmät
- » 2030 metsätase on tasapainossa eli poistuma ei ylitä kasvua (5 vuoden tarkastelujakso)
- » Uusiutuvan energian osuus kokonaisenergian käytöstä on 80 %
- » Luomupeltojen osuus peltoalasta on 25 %

Maakunnallisissa tavoitteissa on otettu huomioon mm. valtakunnalliset ilmastotavoitteet. Maakuntaohjelman keinoin pyritään saavuttamaan asetetut ympäristötavoitteet. Lisäksi ohjelmassa kiinnitetään erityistä huomiota myös luonnon monimuotoisuuden ylläpitämiseen sekä ilmastomuutokseen sopeutumiseen kehitettäessä maakunnan strategisia kärkiä metsä, vesi ja ruoka.



## Vaikutustarkastelun lähtökohdat ja arvioinnin suorittaminen

Ympäristövaikutusten arvioinnin tarkoituksena on tuottaa lisätietoa valmisteluprosessiin sekä arvioida tuotettuja dokumentteja ympäristönäkökulmasta. Arviointia tehtiin rinnakkain ohjelman laatimisen kanssa, siten että ohjelman valmistelijat saivat palautetta jo työn tekemisvaiheessa. Ympäristövaikutusten arvioinnin tarkoituksena on myös lisätä tietoa maakuntaohjelmasta ja tarjota mahdollisuus osallistua suunnitelman laadintaan.

Maakuntaohjelman ympäristövaikutusten arvioinnista on käyty keskusteluja maakunnallisen SOVA-työryhmän kanssa, jossa on jäsenenä alueellisten viranomaisien edustajat. Myös maakuntaohjelman strategisista painopisteistä vastaavat virkamiehet kytkettiin mukaan arviointiprosessiin.

Ympäristövaikutusten arvioinnissa analysoidaan sanallisesti ja yhteenvetotalukkoja hyväksi käyttäen maakuntaohjelman tavoitteiden, sisältöteemojen ja toimenpiteiden todennäköisiä ympäristövaikutuksia. Suunnitteluprosessin aikana pohdittiin erilaisia sisältöllisiä vaihtoehtoja, lopulliseen maakuntaohjelmaan tiivistettiin maakuntastrategiaan pohjautuva yhteinen kehittämisnäkemys. Ympäristöselostuksessa ei enää ole tarvetta arvioida muita kehittämisvaihtoehtoja.

### Ympäristöselostuksessa esitetään SOVA-lain (2005/200) mukaisesti arvio ohjelman toteuttamisen vaikutuksista:

- » ihmisten terveyteen, elinoloihin ja viihtyvyyteen
- » luonnon monimuotoisuuteen, eliöstöön, kasvilisuuteen, maaperään, veteen, ilmaan ja luonnonvaroihin
- » yhdyskuntarakenteeseen, rakennettuun ympäristöön, maisemaan, kaupunkikuvaan ja kulttuuriperintöön
- » ilmastonmuutokseen em. tekijöiden välisiin suhteisiin

Painopiste on ympäristövaikutusten arvioinnissa. Arviointi sivuaa myös suunnitelman totuttamisen sosiaalisia ja rakennettuun ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia, mutta näiden osalta arviointi ei ole kattavaa.

## Maakuntaohjelman ympäristövaikutukset ja niiden vähentämiskeinot

Etelä-Savon maakuntaohjelma, johon sisältyy ohjelman kanssa samanaikaisesti valmisteltu Etelä-Savon älykkään erikoistumisen strategia vuosille 2022-2027 toteuttaa

Etelä-Savon Puhtaasti Paras! – maakuntastrategiaa, jonka kolme kärkeä ovat metsä, vesi ja ruoka. Kärkivalinnat perustuvat Etelä-Savon luontaisiin vahvuuksiin: runsaisiin metsävaroihin ja alueen metsäosaamisen sekä –teollisuuteen, Saimaaseen ja erinomaisessa tilassa oleviin vesistöihin sekä maatalousvaltaisessa maakunnassa ruuantuotantoon, tuotekehitykseen ja tutkimukseen. Tälle pohjalle rakentuvat maakuntaohjelman pääteemat ja tavoitteet: Hyvinvoivat ihmiset ja hyvä ympäristö, Uudistuvat elinkeinot ja TKI-toiminta, Hyvä fyysinen ja digitaalinen saavutettavuus sekä Tuloksellinen oma tekeminen ja yhteistyö.

Maakuntaohjelma nojaa voimakkaasti alueen luonnonvaroihin, toisaalta niiden käytön ja jalostuksen lisäämiseen, mutta myös uusien kestävien käyttötöpojen kehittämiseen sekä ympäristön laadun ja tilan säilyttämiseen. Maakunnassa on paljon luonnonvarojen kestävä käytön tutkimusta sekä pilotointia ja sitä halutaan edelleen vahvistaa. Tästä esimerkkinä on vesien puhdistukseen sekä vesiteknologiaan liittyvä tutkimus, luomututkimus sekä uusiutuvaan energiaan ja kuitu- ja prosessiteknologiaan liittyvä tutkimus.

Etelä-Savon elinkeinorakenteessa alkutuotannolla on vahva rooli. Maakunnalla on merkittävä markkinaisuus marjojen, vihannesten ja metsän antimien tuotannossa koko maan mittakaavassa. Lisäksi Etelä-Savo on maamme metsäisimpiä ja vesistöisempiä maakuntia. Edelleen suurin osa alueen luonnonvaroista viedään alueen ulkopuolelle jalostettavaksi, jalostusasteen nosto omassa maakunnassa säilyy tavoitteena.

Maakunnan tärkeä elinkeino – matkailu – hyödyntää myös alueen luonnonvaroja toiminnassaan. Maakunnan runsaat ja puhtaat vesistöt ovat tehneet Etelä-Savosta kesämatkailun ja loma-asumisen kärkimaakunnan.

Luonnonvarojen käytön osalta maakuntaohjelman ympäristövaikutukset voivat olla kahdensuuntaisia ja osin ristiriitaisia. Toisaalta halutaan hyödyntää entistä enemmän luonnonvaroja ja luoda lisää niihin liittyvää elinkeinotoimintaa. Toisaalta taas pidetään suuressa arvossa maakunnan ympäristön tilaa, puhtautta ja maise-mia, jota mm. matkailu hyödyntää. Maakuntaohjelmassa pyritään löytämään tasapaino käytön ja säilyttämisen välillä. Resursseja suunnataan uudenlaisen, kestävään käyttöön ja puhtaaseen teknologiaan perustuvan yritystoiminnan synnyttämiseen ja tutkimukseen sekä kiertotalouden kehittämiseen.

Seuraavassa kooste niistä vaikutuksista, joita maakuntaohjelmalla, sen täysimääräisesti toteutuessa, voidaan arvioida olevan ennen kaikkea ilmastoon, luonnon monimuotoisuuteen sekä alueen asukkaisiin. Ohjelma on vain neljän vuoden mittainen, joten sinä aikana ei

kovin suuria muutoksia esim. ympäristön tilan osalta ole mahdollista saavuttaa. Arvioinnissa käsitellään esitettyjä negatiivisten vaikutusten vähentämiskeinoja.

### Ilmastovaikutukset ja vaikutukset

#### luonnon monimuotoisuuteen

Euroopan Unionin ja valtakunnallisten ilmastotavoitteiden toteuttamiseksi ohjataan lähivuosina runsaasti aluekehittämisvaroja. Tämä on huomioitu maakuntaohjelman ja Älykkään erikoistumisen ohjelman sisällöissä, joihin on lisätty ilmastonmuutoksen hillitsemisen ja sopeutumisen toimenpiteitä ja tutkimusta.

Metsien käytön periaatteena maakuntaohjelmassa on ”metsistä menestystä ja mielihyvää”. Metsien arvo myös hyvinvoinnin lisääjänä ja hiilinieluna tunnustetaan elinkeinomerkituksen ohella. Luonnon monimuotoisuuden vaalimiseen, vesistöpäästöjen vähentämiseen ja metsien merkitykseen ilmastonmuutoksen hillinnässä ja siihen sopeutumisessa kiinnitetään huomiota. Toimenpiteistä metsien energiakäytön lisääminen voi lyhyellä aikavälillä kasvattaa hiilidioksidipäästöjä, mutta pitemmällä aikavälillä puun korvatussa hiiltä päästöt vähenevät. Bioenergian käytön lisääntyminen on odotettavissa, kun lämpölaitokset korvaavat sillä turvetta. Kotimaisen energian käytön lisäämisellä positiivisia sosiaalisia vaikutuksia, sillä bioenergian korjuu ja tuotanto lisää paikallisia työmahdollisuuksia ja kasvattaa paikallistaloutta sekä lisää omavaraisuutta.

Pyrkimys puun ja metsien käytön monipuolistamiseen ja jalostusarvon nostamiseen sekä puurakentamisen edistämiseen on positiivinen asia ajatellen Etelä-Savon metsien ja puun käyttöä. Puu tulisi jalostaa pitempiäaikaisemmiksi tuotteiksi, jolloin myös hiilidioksidi sitoutuu puuhun pitemmäksi aikaa ja puulla korvataan runsaasti kasvihuonekaasupäästöjä tuottavia materiaaleja.

Hakkuiden lisääminen Suomen metsäohjelman tavoitteiden mukaiselle tasolle muuttaa maisemaa ja saattaa vaikuttaa heikentävästi metsäluonnon monimuotoisuuteen. Etelä-Savon hakkuumäärät ovat lähellä vuosittaista kasvua. Myös valunnat vesistöihin lisääntyvät. Ongelmat on tiedostettu metsätaloudessa ja uudessa Etelä-Savon metsäohjelmassa (2021-2025) kiinnitetään erityistä huomiota monimuotoisuuteen sekä ilmasto- ja vesistövaikutuksiin. Etelä-Savossa on tehty hyvää tutkimusta ja kehittämistyötä metsätalouden vesistövaikutusten vähentämiseksi. Vesistövaikutuksia vähennetään aiempaa tarkemmalla kohdevalinnalla, metsien rantavyöhykkeiden keveämmällä käsittelyllä sekä rakentamalla mm. laskeutusaltaita ja muita metsätalouden vesien-suojelurakenteita. Tämä on tarpeen, koska lisääntyvien sademäärien ja lyhyempien talvien seurauksena valumat

metsämaalta vesistöihin kasvavat. Tutkimusta tarvitaan lisää metsien sopeutumisesta ilmastonmuutokseen sekä siitä, miten erilaiset metsänkäsittelymenetelmät ja -vaihtoehdot vaikuttavat hiilinieluihin.

Luonnonsuojeluun varattua maa-alaa on Etelä-Savon maa-pinta-alasta noin 4 %. Metso-ohjelman avulla pyritään suojelemaan etenkin vanhoja metsiä. Niiden sekä luonnontilaisten suoalueiden suojelu ja säilyttäminen on edelleen ajankohtaista vastapainona metsien lisääntyvälle talouskäytölle. Monimuotoisuuden säilyttäminen otetaan talousmetsissä huomioon tavanomaisten hakkuiden ja hoitotöiden yhteydessä. Maakunnan vihervyöhykkeitä ja ekologisista yhteyksiä tullaan kartoittamaan myös tulevassa maakuntakaavan päivitystyössä. Luonnontilaiset alueet toimivat myös puskurina lämpiävän ilmaston aiheuttamille muutoksille.

Maakuntaohjelman tavoite ja toimenpiteet pyrkivät turvaamaan Etelä-Savon vesistöt erinomaisessa tai vähintäänkin hyvässä tilassa. Vedenlaatuongelmia on mm. Mikkelin alapuolisessa Saimaassa, mihin on tulossa parannusta nyt, kun Mikkelin kaupungin jätevedenpuhdistamo siirtyy Kenkäverosta Metsäsairilaan. Metsäsairilan alueelle on perustettu EcoSairila business park -teollisuusalue. Alueella sijaitsee kaupungin jätekeskus sekä uusi membraaniteknikkaa käyttävä jätevedenpuhdistamo, joka on Euroopan ja samalla maailman moderneimpia jätevedenpuhdistuslaitoksia. Näiden ympärille houkutellaan kiertotalouden tutkimusta ja yrityksiä. EcoSairilaan onkin syntymässä merkittävä kiertotalouden ja vesistötutkimuksen keskus, joka osaltaan vastaa tutkimustarpeeseen koskien ravinnekiertoa ja sen aiheuttamia kasvihuonekaasupäästöjä sekä niiden vähentämiskeinoja. Sininen biotalous on keskeinen osa myös maakunnan Älykkään erikoistumisen strategiaa.

Haasteita vesien tilalle aiheuttaa lisääntyvät ran-noille sijoittuvat asumisen, loma-asumisen ja matkailun keskittymät sekä valuntojen kasvu maa- ja metsätalousalueilta. Myös entiset ja vielä toiminnassa olevat turvetuotantoalueet aiheuttavat osaltaan ongelmia Savonse-län vedenjakaja-alueen pienehköissä humuspitoisissa järvissä. Ilmastonmuutos lisää valumia ja sitä kautta järvien humus- ja ravinnekuormaa, mikä näkyy vesistöjen yleisenä nuhraantumisenä. Ilmastonmuutokseen sopeutuminen on otettu maakuntaohjelmassa huomioon. Käytännön ratkaisuja kehitetään mm. hulevesien käsittelyyn ja maatalouden sopeutumiseen maakunnan oppi- ja tutkimuslaitoksissa. Maakuntaohjelma tukee vesienhoitosuunnitelmissa ja niiden toimenpideohjelmissa esitettyjen vesien kunnostamiseen liittyvien toimenpiteiden toteuttamista.

Kiertotalouden edistäminen näkyy vahvasti maa-



kuntaohjelmassa. Esimerkiksi uudet biokaasulaitokset alueella kierrättävät tehokkaasti maatalousjätettä liikennepolttoaineeksi. Kiertotalouteen tarvitaan tuotekehitystä ja markkinointia. Uutena kehittämiskohteena on nostettu esille erilaiset jakamistalouteen liittyvät ratkaisut.

Matkailun kehittämisessä Etelä-Savon korostaa matkailustrategiansa mukaisesti vastuullista matkailua Saimaa brändin alla. Matkailussa tehdään myös ylimaakunnallista yhteistyötä. Suurten matkailukeskittymien puuttuessa matkailijat hajaantuvat kaupunkien lisäksi melko tasaisesti maakuntaan. Etelä-Savon matkailu on yksityisautoriippuvaista. Taivoitteena on kehittää erilaisia matkaketjuja ja -palveluja myös turisteille ja loma-asukkaille, millä helpotettaisiin kohteiden saavutettavuutta. Luontomatkailun kehittäminen on alueella painopisteenä, siinä kehitetään mm. patikointi-, melonta ja pyöräilyreittejä sekä niiden turvallisuutta.

Saimaa Geopark sai Unesco Global Geopark statuksen keväällä 2021. Saimaa Unesco Global Geoparki kuuluu kohteita yhdeksän kunnan alueella Etelä-Savon ja Etelä-Karjalan maakunnissa (Mikkeli, Juva, Puumala, Sulkava, Imatra, Lappeenranta, Savitaipale, Ruokolahti ja Taipalsaari). Tällä hetkellä Metsähallitus vetää hanketta, jonka tavoitteena on saada Unescon luonnonperintöaluestatus Saimaan norppasaaristojen natura-alueelle vuonna 2024. Unesco -hankkeissa korostuu suojelun ja matkailun lisäksi ympäristökasvatus. Kansainväliset statukset lisäävät etenkin kansainvälistä matkailua alueella ja siten myös alueiden kulumista. Hyvä kohdesuunnittelulla ja matkailijoiden opastamisella voidaan vähentää haittoja ja ristiriitoja.

Lähi- ja luomuruoan suosiminen sekä hävikkiruuan vähentäminen alentaa kuljetustarvetta ja pienentää ruuantuotannon hiilidioksidipäästöjä, millä on myönteisiä ilmastovaikutuksia. Myös elintarviketurvallisuus kasvaa. Etelä-Savossa kuntien lisäksi matkailutoimijat suosivat oman maakunnan tuotteita ja lähiruuasta ja ruokamatkailusta on tullut uusi matkailun vetovoimatekijä.

Luomutuotannossa käytetään vähemmän lannoitteita ja kasvinsuojeluaineita, millä on positiivisia vaikutuksia sekä ilmastoon, että luonnon monimuotoisuuteen. Lajikirjo niin viljelykasveissa kuin tuholaisissakin tulee lisääntymään ilmaston lämmetessä. Mahdollisimman monipuolinen lajisto lisää mahdollisuuksia sopeutua uusiin tulokkaisiin sekä niiden mahdollisesti aiheuttamiin haittoihin. Monipuolinen maataloustuotanto säilyttää maaseutua asuttuna ja tiloja viljelyksen piirissä, mikä vaikuttaa ihmisten toimeentuloon ja kulttuuriympäristön säilymiseen.

## Sosiaaliset vaikutukset ja vaikutukset rakennettuun ympäristöön

Maakuntaohjelmassa torjutaan muuttotappiota turvaamalla ihmisten hyvinvointia ja palveluja. Uudet tavat tuottaa palveluja ovat elintärkeitä harvaan, mutta kauttaaltaan asutussa maakunnassa. Digitalisaatiota edistetään rakentamalla tietoliikenneverkkoa, tarjoamalla digitaalisia palveluja sekä edistämällä kansalaisten osaamista. Sähköisten palvelujen laaja-alaisessa käyttöönnotossa on kuitenkin omat haasteensa vanhusvoittoisessa maakunnassa, eikä kaikkia palveluja pystytä niillä korvaamaan.

Osallisuuden ja siihen liittyvien yhteistyörakenteiden vahvistamisella toivotaan olevan viihtyvyyttä vahvistava vaikutus, mikä saisi etenkin nuoret valitsemaan asuinpaikakseen Etelä-Savon. Samalla ehkäistään syrjäytymistä ja vahvistetaan hyvinvointipalvelujen tarjontaa.

Kulttuurin merkitystä on maakuntaohjelmassa aiempiin ohjelmiin verrattuna vahvistettu tunnistamalla kulttuuri voimavarana ja hyvinvoinnin lähteenä. Pohjana toimenpiteille on Etelä-Savon kulttuurihyvinvointisuunnitelma. Myös Itä-Suomen yhteinen Saimaa ilmiö -hanke on nostanut alueen kulttuurialan arvostusta ja tunnettavuutta sekä luonut uusia yhteistyöverkostoja.

Ulkoisen saavutettavuuden ja liikennepalvelujen kehittämisen periaatteet on kirjattu Itä-Suomen liikennestrategiaan ja Etelä-Savon liikennejärjestelmäsuunnitelmaan. Maakuntaohjelma nojaa näihin asiakirjoihin. Niin liikenteellisen kuin digitaalisenkin saavutettavuuden parantaminen on edellytys sille, että alueen kilpailukyky houkuttelevana yritys- ja asuinpaikkana säilyy. Tässä kehityksessä on huomioitava myös monipaikkaisen asumisen ja työnteon edellytykset, kuten palvelurakenne ja nopeat laajakaistayhteydet sekä alemman tieverkon kunto. Nopea autokannan sähköistäminen aiheuttaa haasteita latauspisteiden rakentamiseen sekä älykkään sähkönsiirron kehittämiseen.

Matkailu on Etelä-Savossa tärkeä elinkeino, mikä näkyy etenkin kaupunki- ja kuntakeskustoissa kesäaikaan, jolloin myös loma-asukkaat lisäävät maakunnan väkilukua. Matkailukauden saaminen ympärivuotiseksi ja kansainvälisen matkailun lisääminen on tavoitteena, jolloin toimialasta tulisi kannattavampaa myös pienyrityksille. Talvimatkailun kehittämiseen Etelä-Savossa saattaa vaikuttaa entistä lyhyempi lumipeitteinen aika. Matkailuinfraan järkevä suunnittelu vähentää toimialan ympäristövaikutuksia.

Etelä-Savon taajamiin ei kohdistu rakentamispaineita. Nykyisen rakenteen ylläpito ja uusiokäyttö ovat kaikissa kunnissa lähiajan haasteita, joten toimintamallit korjausrakentamiseen ja uusiokäyttöön ovat tervetulleita. Keskusten elinvoiman turvaaminen on myös maakunta-

kaavan päivityksen tärkeitä teemoja, tähän pyritään vaikuttamaan mm. parantamalla monipaikkaisen työnteon edellytyksiä, esim. laajakaistainvestoinnin. Keskusten elinvoimaan ja viihtyvyyteen voidaan vaikuttaa myös virkistysalueiden ja reittien kehittämisellä sekä kulttuuriympäristöstä huolehtimalla.

## Yhteenveto

Etelä-Savon maakuntaohjelman todelliset ympäristövaikutukset riippuvat hyvin paljon asukkaiden ja yritysten tavasta käyttää luonnonvaroja. Koska Etelä-Savon menestys kuitenkin perustuu pitkälti luonnon vetovoimaan, on sekä viranomaisten että yritysten asenne hyvin ympäristömyönteinen, joten suurja uhkia maakuntaohjelman toimenpiteillä ei ole alueen luonnon monimuotoisuudelle tai luonnonvaroille, niiden riittävyydelle tai laadulle.

Ympäristövaikutuksia voidaan pienentää mm. maakuntaohjelman toimenpiteillä, jotka kohdistuvat puhtaan teknologian ja erilaisten kiertotalousratkaisujen kehittämiseen, kestäväan metsätalouteen, vesiensuojelun toimenpiteiden toteuttamiseen, ruuantuotannon ekologisuuteen, puun käytön lisäämiseen rakentamisesa, uusiutuvan energian käytön lisäämiseen ja tutkimukseen sekä liikkumista vähentävien uusien palvelu- ja liikkumisratkaisujen kehittämiseen. Myös kestävästä ja vastuullisesta matkailusta on maakunnassa käynnissä projekteja, joissa on mukana maakunnan matkailuyrityksiä. Matkailun haittoja voidaan vähentää myös hyvällä maankäytönsuunnittelulla.

Maakuntaohjelmassa painotetaan aiempaa enemmän hyvinvointiin, kulttuuriin, koulutukseen sekä yhteistyöhön liittyviä asioita. Yhdessä tekeminen lisää sitoutumista ja vie yhteisiä tavoitteita entistä tehokkaammin eteenpäin.

Ilmastomuutos ja siihen sopeutuminen on läpileikkaavana teemana koko ohjelmassa. Etenkin korostetaan uusien vihreiden käytäntöjen ja tekniikoiden omaksumista, tutkimusta ja käyttöönottoa. Tähän maakunnan oppi- ja tutkimuslaitoksilla on vahvat edellytykset. Vihreä siirtymä näkyy läpikiekkavasti myös Älykkään erikoitumisen ohjelmassa.

Luonnon monimuotoisuudesta huolehtiminen on nostettu maakunnan kehittämisen kärkien - metsä, vesi, ruoka - hyödyntämisen yhdeksi perusedellytyksestä. Monimuotoisuusasiat tulee ottaa entistä paremmin huomioon kaikessa suunnittelussa, hankkeiden toteutuksessa sekä lupaharkinnassa.

Maakuntaohjelman ympäristövaikutusten seuranta tapahtuu muun ohjelman seurannan yhteydessä, seurantaa on kuvattu ohjelman Toteutus ja Seuranta -luvussa.

Maakuntaohjelman vaikutukset yhteenveto

| Maakuntaohjelman sisältöteemat ja toimenpiteet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Vaikutukset luonnonympäristöön                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Vaikutukset rakennettuun ympäristöön                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Vaikutukset ihmisiin                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ilmastovaikutukset                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | luonnon monimuotoisuus, eliöstö, kasvillisuus, maaperä, vesi, ilma ja luonnonvarat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | yhdyskuntarakenne, rakennettu ympäristö, maisema, kaupunkikuva, kulttuuriperintö                                                                                                                                                                                                                                                                              | väestö, ihmisten terveys, elinolot ja viihtyvyys                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Hyvinvoivat ihmiset ja ympäristö</b> <ul style="list-style-type: none"><li>toimivat hyvinvointipalvelut</li><li>Asukkaiden osallisuus ja yhteisöllisyys</li><li>Ilmiömainen kulttuuri ja kulttuurikäsitksen muutos</li><li>Elinympäristön puhtaus ja turvallisuus</li><li>Saimaan ainutlaatuiset luonto- ja kulttuuriarvot</li><li>Sopeutuva yhdyskuntarakenne</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <div><div>++terveyden ja yhteisöllisyyden edistämiseen panostetaan</div><div>++ yhdenvertaisuus lisääntyy</div><div>++ osallisuus kasvaa ja laajenee yhä useampaan kansanryhmään</div><div>++ vapaa-ajan palveluja ja rakenteita ylläpidetään</div><div>- digitaaliset palvelut eivät välttämättä ole kaikkien ulottuvissa vanhusvoittoisessa maakunnassa, palvelutarjonta voi kaventua</div><div>++ kulttuuritarjonta laajenee</div><div>++ vesien laadun turvaaminen vaikuttaa terveyteen</div><div>+ hyvinvointi lisääntyy lisääntyvän luontomatkailun myötä</div></div>                                                                                                                                                 | <div><div>++ kierto- ja jakamistalouden edistäminen vähentää materian ja energian-käyttöä sekä päästöjä ja melua</div><div>++ uusiutuvaan energiaan panostaminen vähentää kasvihuonekaasupäästöjä</div><div>+ ilmastoasiat huomioidaan maa- ja metsätaloudessa, uudet metsänkäsittelytavat voivat lisätä hiilinieluja</div><div>+kunnallistekniikan parantaminen vähentää energiankulutusta ja auttaa ilmastomuutokseen sopeutumisessa</div><div>-puuraaka-aineen kysynnän kasvu voi lisätä hakkuita ja sitä kautta vähentää hiilinieluja</div><div>-sähköistäminen vaatii akkumine-raaleja, kaivostoiminta voi lisääntyä alueella</div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <div><div>++ sitoudutaan vaalimaan metsien monimuotoisuutta, vesistöjen ja pohjavesien puhtautta sekä suojelemaan saimaannorppaa ja uhanalaista lajistoa</div><div>++ luonnon monimuotoisuus nostetaan esille toteutuksessa, toiminnan suunnittelussa ja lupamenettelyssä</div><div>+ monipuoliset metsänkäsittelytavat lisäävät talousmetsien monimuotoisuutta</div><div>++vesien puhtauteen satsataan</div><div>++kierto- ja jakamistalouden edistäminen sekä uusiutuvan energian lisääntyminen vähentää päästöjä ja melua sekä säästää luonnonvaroja</div></div>                                                                                                                                                                                                   | <div><div>+ osana kulttuurihyvinvointiin kuuluu kerroksellinen ja rikas kulttuuriympäristö, +korjausrakentaminen säilyttää rakennusperintöä</div><div>+/- täydennysrakentaminen säästää resursseja, mutta voi vaikuttaa huonosti suunniteltuna asumisviihtyvyyteen</div><div>-Monipaikkaisuuden edistäminen saattaa hajottaa yhdyskuntarakennetta</div></div> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Uudistuvat elinkeinot ja TKI toiminta</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Metsä, Ruoka ja Vesi - vahvat klusterit ja TKI-alustat, yritysten liiketoimintaosaaminen, digitaalisuus</li><li>Kiertotalous ja uudet vähähiiliset energiaratkaisut</li><li>Uudet puupohjaiset tuotteet ja puunjalostuksen prosessiteknologiat, puurakentaminen</li><li>Kestävät vähähiiliset ruokajärjestelmät, jatkojalostus ja brändäys, luomu</li><li>Saimaa kehitysalustana – yhdessä lisää bisnestä ja hyvinvointia</li><li>Puhtaan veden teknologiat, vesikiertotalous ja vesiliiketoiminta</li><li>Koulutus- ja osaamistarpeiden ennakointi, monipuoliset koulutusmahdollisuudet, työvoiman saatavuus</li></ul> | <div><div>-metsien tehostunut käyttö voi vaikuttaa hiilinieluihin ja luonnon monimuotoisuuteen</div><div>++ energiatehokas rakentaminen ja puurakentaminen vähentävät kasvihuonekaasupäästöjä ja säästävät energiaa ja materiaaleja</div><div>++ Luomutuotanto ja kierrätysraaka-aineesta valmistettujen lannoitteiden käyttö vähentää luonnonvarojen käytön tarvetta, torjunta-aineita, eroosiota ja lisää monimuotoisuutta.</div><div>+ digitaalisuuden lisääntyminen vähentää liikkumistarvetta ja liikenteen päästöjä sekä melua</div><div>++ panostus vedenpuhdistukseen, vesiosaamiseen, puhtaisiin vesiin</div><div>+sininen biotalous voi tuoda uusia työpaikkoja ja tapoja hyödyntää vesistöjä</div><div>-paine vesien käyttöä kohtaan lisääntyy</div></div> | <div><div>-hajautettu energiantuotanto voi aiheuttaa logistiikka – ja maankäyttöongelmia (tuulivoima, aurinkovoimalat)</div><div>-monipaikkaisuus ja lisääntyvä matkailu lisää painetta rantarakentamiseen ja voi hajottaa yhdyskuntarakennetta</div></div>                                                                                                   | <div><div>++ koulutustarpeiden ennakointi ja monipuoliset koulutusmahdollisuudet lisäävät alueen koulutustasoa ja osaamista</div><div>++ yritysten sukupolven vaihdosten edistämisellä tuetaan alueen yritystoimintaa ja parannetaan työllisyyttä</div><div>++työvoiman saatavuus paranee</div><div>+ vastuullisen matkailun kehittämisen lisää työllisyyttä</div><div>++ biotalous työllistää paikallisia, tuotot jäävät Suomeen ja alueelle</div><div>++lähi- ja luomuruuan sekä kalaruuan osuus kasvaa, millä on positiivisia terveysvaikutuksia.</div><div>++työperäisen maahanmuuton edistäminen lisää työvoimansaantia</div><div>+ monipaikkaisen työn lisääntyessä maaseudulle voi tulla uusia asukkaita</div></div> | <div><div>++ kiertotalouden ja uusiutuvien energialähteiden edistäminen vähentää energia- ja materia tarvetta ja päästöjä</div><div>+ metsien jalostusarvon nosto vähentää kasvihuonekaasupäästöjä korvattaessa esim. muovi- tai betonituotteita</div><div>-puuraaka-aineen lisääntynyt kysyntä bioenergian lisääntynyt käyttö voi pienentää hiilinieluja</div><div>++ lähi- ja luomuruokaan panostaminen vähentää kuljetustarvetta ja lannoitteiden käyttöä ja sitä kautta kasvihuonekaasupäästöjä</div><div>+hukkaruuan vähentäminen vähentää kasvihuonekaasupäästöjä</div><div>++ Ilmastomuutokseen sopeutumisen ratkaisut on otettu ohjelmassa huomioon</div><div>+ digitaalisuuden edistäminen vähentää liikkumistarvetta ja liikenteen päästöjä</div><div>+vastuullisen matkailun korostaminen voi tuoda uusia vähähiilisiä tuotteita ja toteutuksia matkailualalle</div><div>-lisääntyvä matkailu ja vapaa-ajan asutus lisää energiankulutusta ja rakentamista ja sitä kautta ilmasto-päästöjä</div></div> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| Maakuntaohjelman sisältöteemat ja toimenpiteet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Vaikutukset luonnonympäristöön                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Vaikutukset rakennettuun ympäristöön                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Vaikutukset ihmisiin                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Ilmastovaikutukset                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | luonnon monimuotoisuus, eliöstö, kasvillisuus, maaperä, vesi, ilma ja luonnonvarat                                                                                                                                                                                                                                                                              | yhdyskuntarakenne, rakennettu ympäristö, maisema, kaupunkikuva, kulttuuriperintö                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | väestö, ihmisten terveys, elinolot ja viihtyvyys                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Hyvä fyysinen ja digitaalinen saavutettavuus</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Asukkaiden ja yritysten tarpeisiin vastaava liikennejärjestelmä</li><li>Vaikuttaminen valtion väyläverkon kehittämiseen ja ylläpitoon</li><li>Tavoitteellinen tietoliikenneverkko ja digitaaliset palvelut mahdollistavat monipaikkaisen asumisen ja työnteon</li></ul>              | <div><div>++ vaihtoehtoisten polttoaineiden käytön lisääntyminen vähentää liikenteen päästöjä ja melua</div><div>-tieverkon kunnostamiseen tarvitaan maa-aineksia, maa-ainesten otolla on vaikutusta luonnonvaroihin ja luonnon monimuotoisuuteen</div><div>- monipaikkaisuus lisää luonnonvarojen/resurssien kulutusta (useampi asunto/ruokakunta)</div></div> | <div><div>+/- uudet matkakeskukset ja liikkumisen muodot asettavat haasteita yhdyskuntarakenteeseen ja rakennettuun ympäristöön</div><div>+/-sähköautojen latauspisteiden rakentaminen kysyntää vastaavasti asettaa haasteita</div><div>+ liikenteen ja maankäytön yhteensovittamista edistetään, samoin vähähiilistä ja resurssitehokasta yhdyskuntakehitystä</div><div>+/-monipaikkaisuuden edistäminen asettaa haasteita rakennuskannalle ja palvelurakenteelle</div></div> | <div><div>++kävelyn ja pyöräilyn edistäminen ja turvallisuuden parantaminen lisää terveyttä ja viihtyvyyttä sekä vähentää onnettomuuksia</div><div>++Tavoitteellinen tietoliikenneverkko ja digitaaliset palvelut mahdollistavat moni-paikkaisen asumisen ja työnteon</div><div>+ pääväylien palvelutason nosto nopeuttaa ja sujuvoittaa liikennettä muihin keskuksiin</div><div>+ alemman tieverkon parantaminen vaikuttaa raaka-aineiden kuljetuksiin, mikä perusedellytys alueen elinkeinoelämälle</div><div>+pyörämatkailureittien turvallisuuden lisääminen lisää reittien käyttöä ja matkailua</div></div> | <div><div>+ hyvät tietoliikenneyhteydet sekä älykkäiden matkaketjujen ja palvelujen kehittäminen vähentää liikkumistarvetta ja sitä kautta kasvihuonekaasupäästöjä</div><div>++ vaihtoehtoisten polttoaineiden (sähkö, kaasu, vety) jakelupisteiden rakentumisen edistäminen lisää sähkö- ja kaasuautoja ja vähentää siten kasvihuonekaasupäästöjä</div><div>++ pyöräilyn ja kävelyn olosuhteiden parantaminen vähentää kasvihuonekaasupäästöjä</div></div> |
| <b>Tuloksellinen oma tekeminen ja yhteistyö</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Vahva profiloituminen Suomessa ja kansainvälisesti</li><li>Yhteistyöhaikainen Etelä-Savo on arvostettu ja haluttu kumppani</li><li>Oikea-aikainen ja vaikuttava viestintä</li><li>Yhteinen tahto ja tuloksellinen yhdessä tekeminen</li><li>Järjestötoiminnan vahva osallisuus</li></ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <div><div>+ vahva alueen profiloituminen lisää alueen houkuttelevuutta</div><div>++ yhdessä tekeminen ja järjestötoimijoiden mukaan ottaminen lisää yhteenkuuluvuutta, avoimuutta ja vaikutusmahdollisuuksia</div><div>++kansainvälistyminen avartaa maailmankuvaa ja lisää suvaitsevuutta</div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <div><div>+ yhteistyön ja profiloitumisen kautta voidaan edistää luonnon monimuotoisuutta ja jarruttaa ilmastomuutoksen vaikutuksia</div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Arvioitavat vaikutukset:</b><br>vaikutukset luonnonympäristöön                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | = luonnon monimuotoisuus, eliöstö, kasvillisuus, maaperä, vesi, ilma ja luonnonvarat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| vaikutukset rakennettuun ympäristöön                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | = yhdyskuntarakenne, rakennettu ympäristö, maisema, kaupunkikuva, kulttuuriperintö                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| vaikutukset ihmisiin                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | = väestö, ihmisten terveys, elinolot ja viihtyvyys                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| vaikutukset ilmastoon                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

Taulukon arvoasteikkona käytetään:

|     |                                                    |
|-----|----------------------------------------------------|
| +   | = lievä positiivinen vaikutus                      |
| ++  | = merkittävä positiivinen vaikutus                 |
| +/- | = sekä positiivisia, että negatiivisia vaikutuksia |
| -   | = lievä negatiivinen vaikutus                      |
| --  | = merkittävä negatiivinen vaikutus                 |



**Etelä-Savo**  
Saimaan maakunta.