



Annettu
julkipanon jälkeen
8.11.2017

Diaarinumero
00230/17/4101

ASIA Maakuntakaavan hyväksymistä koskeva valitus

Valittaja N.N.

Päätös, johon on haettu muutosta

Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntavaltuusto 12.12.2016 § 18

Maakuntavaltuusto on hyväksynyt Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan.

VAATIMUKSET HALLINTO-OIKEUDESSA

Maakuntakaavan hyväksymispäätös on kumottava siltä osin kuin maakuntakaavassa on osoitettu Sulkavan Iisaloon kallio- tai rakennuskiviainesten ottoalue merkinnällä EO, 17.319. Merkintä on poistettava kaavasta.

Maakunnan liitto on antanut valittajan muistutukseen puutteellisen vastineen. Kaava-asiakirjoista ei ilmene, perustuuko kaava EO-alueen osalta riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin ja vaikutusarviointeihin. Ottoalueen naapurikiinteistöjen omistajien kuuleminen on tapahtunut yleisellä kuulemisella. Asian laatu huomioon ottaen naapureiden kuuleminen ja vuorovaikutus heidän kanssaan olisi pitänyt tehdä tehokkaammin.

Alueella on voimassa maakuntakaavaa yksityiskohtaisempi Saimaa-Siikajärvi rantaosayleiskaava, josta maa-ainesten ottoaluetta koskeva merkintä on poistettu hallinto-oikeuden päätöksellä. Maa-ainesten ottotoiminnan melu-, värinä-, pöly- ja pakokaasupäästöt aiheuttavat valittajalle kohtuutonta haittaa ja toiminnalla saattaa olla haitallisia vaikutuksia valittajan kiinteistön metsän kasvulle ja kaivon veden määrään ja laatuun. Kiinteistön virkistysarvo, imagoarvo ja taloudellinen arvo laskevat. Ottotoiminta vaikuttaa valittajan elinkeinon harjoittamiseen hänen maatilakiinteistöllään ja alentaa hänen toimeentuloaan. Ottotoiminta vaikuttaa laajalla alueella luontoon ja muuhun ympäristöön eikä se sovi mökkeilyalueelle. Useimmat maakuntakaavan sisältövaatimukset eivät täyty EO-alueen osalta.

Lausunto ja vastine

Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntahallitus on antanut lausunnon valituksen johdosta.

Valittajalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen.

Merkitään

Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntahallitus on päätöksellään 20.3.2017 § 35 määrännyt Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman.

HALLINTO-OIKEUDEN RATKAISU

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n 1 momentin mukaan maakunnan liiton tulee huolehtia tarpeellisesta maakuntakaavan laatimisesta, kaavan pitämisestä ajan tasalla ja sen kehittämisestä. Saman pykälän 2 momentin ensimmäisen virkkeen mukaan maakuntakaava voidaan laatia myös vaiheittain tai osa-alueittain.

Maankäyttö- ja rakennuslain 29 §:n 1 momentin mukaan maakuntakaava esitetään kartalla. Kaavaan kuuluvat myös kaavamerkinnot ja -määräykset. Saman pykälän 2 momentin mukaan maakuntakaavaan liittyy selostus, jossa esitetään kaavan tavoitteiden, eri vaihtoehtojen ja niiden vaikutusten sekä ratkaisujen perusteiden arvioimiseksi tarpeelliset tiedot siten kuin asetuksella tarkemmin säädetään.

Asiassa saatu selvitys

Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntavaltuuston hyväksymä Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaava on kaavaselostuksen mukaan ympäristöministeriön 4.10.2010 vahvistaman Etelä-Savon kokonaismaakuntakaavan päivitys.

Maakuntahallitus on päättänyt 27.1.2014 käynnistää 2. vaihemaakuntakaavan laatimisen. Maakunnan virasto on toteuttanut kevään 2014 aikana vuorovaikutteisen tavoitteenasettelun maakuntakaavan kaavoitustarpeiden tämentämiseksi ja laatinut saadun palautteen perusteella Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan lähtökohtaraportin. Lähtökohtaraportin keskeinen johtopäätös on, että voimassa olevan maakuntakaavan strategiset linjaukset ovat pääosin ajantasaisia, mutta muutoksia on tarpeen tehdä kaikkien maankäytösteemojen merkintöihin.

Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan kaavakartalla osoitetaan kartalla olevan tekstin mukaan voimassa olevien Etelä-Savon maakuntakaavan ja Etelä-Savon 1. vaihemaakuntakaavan merkinnät harmaalla ja Etelä-Savon maakuntakaavasta kumottavat kaavamerkinnät punaisin rastein ja tekstein. Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavassa osoitettavat uudet merkinnät ja muutokset osoitetaan värillisin merkinnöin ja mustin tekstein. Merkintöihin liittyvät määräykset ja suositukset on esitetty erillisessä Merkinnät ja määräykset -asiakirjassa.

Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan Itäosan kaavakartta käsittää muun muassa Sulkavan kunnan alueen. Kunnan alueelle on osoitettu harmaalla värillä aluevaraus, johon liittyy merkintä EO1 17.319. Vaihemaakuntakaavan Merkinnät ja määräykset -asiakirjassa on esitetty rinnakkain vasemmassa sarakkeessa 4.10.2010 vahvistetun Etelä-Savon maakuntakaavan merkinnät ja määräykset ja Mikkelin kaupunkiin liittyneen entisen Suomenniemen kunnan osalta 21.12.2011 Etelä-Karjalan maakuntakaavan merkinnät ja määräykset sekä oikeassa sarakkeessa Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan merkinnät ja määräykset. Aluevarausmerkinnän EO1 osalta on vasemmassa sarakkeessa esitetty, että merkinnällä ”EO1, kallio tai rakennuskiviainesten ottoalue” osoitetaan maa-aineslain piiriin kuuluvia kallio- tai rakennuskiviainesten ottamiseen soveltuvia alueita, joiden osalta on selvitetty luonnonsuojelun tavoitteiden, pohjavedenhankinnan ja maa-ainesten ottotoiminnan yhteensopivuus. Oikeaan sarakkeeseen on merkitty, että kaavamääräys ei muutu Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavassa ja että maakuntakaavakartalla on esitetty kohdeluettelossa mainitut muutokset ja uudet aluevaraukset.

Vaihemaakuntakaavan asiakirjoihin sisältyy 12.12.2016 päivätty kohdeluettelo. Kohdeluettelossa on esitetty Etelä-Savon maakuntakaavoissa osoitetut merkinnät maankäyttöluokittain ja kunnittain lueteltuina. Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaavan merkinnät on esitetty luettelossa mustalla tekstillä. Tämän lisäksi Muutos-sarakkeeseen on kirjattu, millaisesta muutoksesta kunkin 2. vaihemaakuntakaavamerkinnän osalta on kyse suhteessa voimassa olevaan maakuntakaavaan. Vuonna 2010 vahvistetun Etelä-Savon maakuntakaavan merkinnät, joihin tässä yhteydessä ei ole tehty muutoksia, on esitetty luettelossa harmaalla tekstillä. Kohdeluettelon kohdassa 4.3 on lueteltu maa-ainesten ottoon ja turvetuotantoon soveltuvat alueet. Sulkavan kunnan 12 kohteesta 11 mukaan lukien kohde EO1 17.319 eli Iisalton kallio-kiviaineksen tai rakennuskiven ottoon soveltuva alue on esitetty harmaalla. Mustalla on esitetty vain Suurisuoan turpeenottoon soveltuva alue eli kohde tu 17.340.

Oikeudellinen arviointi

Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaava käsittää lähtökohtaisesti koko maakunnan alueen, mutta kaavassa on tehty ainoastaan niin sanottu maakuntakaavan päivitys eli 2. vaihemaakuntakaavalla on muutettu voimassa olevaa maakuntakaavaa kaavakartalta ja Merkinnät ja määräykset -asiakirjasta ilmenevällä tavalla.

Vaihemaakuntakaavan kaavakartan merkinnöistä ilmenee edellä esitetyllä tavalla, että merkintä ”EO1 17.319, kallio tai rakennuskiviainesten otto-alue” on ympäristöministeriön 4.10.2010 vahvistaman Etelä-Savon maakuntakaavan merkintä eikä valituksenalaisessa 2. vaihemaakuntakaavassa ole tehty mitään muutosta aluevaraukseen eikä sen merkintään eikä annettu merkintään liittyviä uusia määräyksiä. Valituksenalainen Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntavaltuuston päätös 12.12.2016 § 18 ei näin ollen koske lainkaan valituksessa tarkoitettua Sulkavan kunnan Iisalton kallio- tai rakennuskiviainesten ottoaluetta.

Valituksessa on vaadittu valituksenalaista maakuntavaltuuston päätöstä kumottavaksi valituksessa esitetyillä perusteilla vain aluevarauksen EO1 17.319 osalta. Koska valituksenalainen päätös ei koske kallio- tai rakennuskiviainesten ottoaluetta EO1 17.319, maakuntavaltuuston päätös ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastainen. Maakuntavaltuuston päätöstä ei ole syytä kumota valituksen johdosta aluevarauksen EO1 17.319 osalta.

Sovelletut oikeusohjeet

Kuntalaki (365/1995) 90 § (1375/2007)

Kuntalaki (419/2015) 145 §, 146 § 1 mom. ja 147 § 1 mom.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Valitusosoitus on liitteenä (LO 00.33 J).

Päätöksen ovat tehneet hallinto-oikeuden jäsenet Riikka Tiainen, Terhi Helttunen ja Ritva Schiestl.

Esittelijäjäsen

Ritva Schiestl


Sauli Hakkarainen
lainkäyttösihiteeri