

HANKKEEN ETENEMINEN

Laajakaistahanke on tähän asti edennyt ja etenee tästä eteenpäin seuraavien vaiheiden mukaisesti:

- Etelä-Savon maakuntaliitto on pyytänyt Liikenne- ja viestintävirastolta hankealueesta markkina-analyysin, jossa vahvistetaan hankkeen tukikelpoiset alueet.
- Kunta on tehnyt päätöksen hanke-ehdotukseen kuuluvista hankealueista.
- Markkina-analyysin ja kunnan tekemän päätöksen perusteella Etelä-Savon maakuntaliitto julistaa tällä pyynnöllä kiinteään laajakaistahankkeeseen liittyvän valtiontuen julkisesti haettavaksi. Tukihakemukselle asetetut ehdot on kuvattu näissä asiakirjoissa sekä Laissa kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta (1262/2020) ja Valtioneuvoston asetuksessa kunnan maksuosuudesta ja nopean laajakaistayhteyden vähimmäisnopeudesta laajakaistahankkeessa (203/2021). Lisäksi hankehakemuksen tekijän tulee ottaa huomioon, että laajakaistahankkeiden rahoitus tulee EU:n Elpymis- ja palautumistukivälineestä ja siksi niihin sovelletaan lakia Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta.
- Hakumenettelyssä valituksi tullut hakija tekee Liikenne- ja viestintävirastolle kirjallisen tukihakemuksen, jonka sisältö on kuvattu laissa kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta (1262/2020). Tukihakemuksen edellytyksenä on kunnan päätös sitoutua rahoittamaan laajakaistahanketta maksuosuuttaan vastaavalla osalla.
- Liikenne- ja viestintävirasto myöntää laajakaistahankkeelle valtiontuen, jos se täyttää tässä laissa tarkoitetut tuen myöntämisen edellytykset. Tukikelpoiset kustannukset on määritelty Laissa kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta (1262/2020). Lisäksi Liikenne- ja viestintävirasto voi antaa tarkempia määräyksiä siitä, mitkä viestintäverkon tekniset osat katsotaan tukikelpoisiksi, sekä määräyksiä tuen piiriin hyväksyttävien kustannusten laskentatavasta. Liikenne- ja viestintävirasto vahvistaa tukipäätöksessä laajakaistahankkeen tukikelpoisten kustannusten ja valtiontuen enimmäismäärän. Tukikelpoiset kustannukset lasketaan ilman arvonlisäveroa ilmoitetuista kustannuksista.
- Tuenhakijan hakemuksesta myönnetystä valtiontuesta voidaan maksaa 50 prosenttia sen jälkeen, kun tukipäätös on tehty. Tuen jäännöserän maksamisen edellytyksenä on, että laajakaistahanke on valmistunut, tuensaaja on esittänyt Liikenne- ja viestintävirastolle hyväksyttävän selvityksen kaikista tukikelpoisista kustannuksista ja kunta on maksanut oman maksuosuutensa. Valtion tuen maksamisen edellytyksenä on, että tarvittava rahoitus on osoitettu valtion talousarviossa.

HAKEMUSTEN KÄSITTELY JA VERTAILUPERUSTEET

Hakemusten käsittelyssä sovelletaan Valtionavustuslakia (688/2001) ja Hallintolaista (434/2003) määräytyviä periaatteita. Tässä hakumenettelyssä saadut hanke-ehdotukset käsitellään seuraavissa vaiheissa:

Vaihe 1: Arvioidaan hanke-ehdotuksen ja sen laatijan kelpoisuus

Hanke-ehdotus voidaan sulkea pois, jos

- sitä ei ole jätetty määräaikaan mennessä
- se on oleellisilta osin puutteellinen
- hakijalla ei ole teknisiä ja taloudellisia edellytyksiä toteuttaa hanke
- hakija ei täytä Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta annetun lain ehtoja.

Vaihe 2: Arvioidaan kaikki osa-alueita koskevien hanke-ehdotusten kokonaistaloudellinen edullisuus

Kaikkia hankkeen osa-alueita käsittävät hanke-ehdotukset ovat vertailussa etusijalla ja vaiheessa 2 vertailu suoritetaan vain kaikki osa-alueita koskevien ehdotuksien välillä, jos niitä on saatu. Osittaisia hanke-ehdotuksia ei tässä tapauksessa oteta mukaan vertailuun. Maakuntaliitto valitsee tukea hakeneiden joukosta hakijan, joka toteuttaa kaikkia osa-alueita koskevan hankkeen kokonaistaloudellisesti edullisimmin seuraavien vertailuperusteiden mukaisesti:

- Haettava valtion tuen määrä (painoarvo 50 %)
- Tilaajalta perittävät liittymismaksut (painoarvo 20 %)
- Tilaajilta perittävät kuukausimaksut (painoarvo 15 %)
- Hankkeen toteuttamiselle asetettu tilaajamääräehto (painoarvo 10 %)
- Aika, jonka teleyritys sitoutuu tarjoamaan palveluja tilaajille (painoarvo 5 %)

Teoreettinen enimmäispistemäärä on 100 pistettä. Kustakin vertailutekijästä voi saada sen painoarvoa vastaavan enimmäispistemäärän. Hanke-ehdotuksen saamat pisteet lasketaan seuraavasti:

Haettava valtion tuen määrä:

Haettavan tuen määrän vertailuhinta on hanke-ehdotuksessa esitetty haettavan valtion tuen määrä ilman arvonlisäveroa. Vähiten valtion tukea hakeva hakuehdot täyttävä hanke-ehdotus saa pistearvon 50. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{\text{[alhaisin haettu valtion tuen määrä]}}{\text{[ko. ehdotuksessa haetun valtion tuen määrä]}} * 50$$

Tilaajalta perittävät liittymis- eli kertamaksut

Liittymismaksujen vertailuhinta on hanke-ehdotuksessa ilmoitettujen tilaajalta perittävien liittymis- eli kertamaksujen yhteenlaskettu määrä. Luvut ilmoitetaan ilman arvonlisäveroa. Alhaisimman yhteenlasketun luvun ilmoittanut hyväksytty hanke-ehdotus saa pistearvon 20. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{[\text{alhaisin tilaajalta perittävien liittymismaksujen summa}]}{\text{-----}} * 20$$

[ko. ehdotuksen tilaajalta perittävien liittymismaksujen summa]

Tilaajalta perittävä kuukausimaksu

Tilaajalta perittävä kuukausimaksu on asiakkaalta kuukausittain perittävä maksu laeissa ja asetuksissa esitettyjen vaatimusten mukaisesta palvelusta, jonka vähimmäisnopeus on saapuvassa liikenteessä 300 megabittiä sekunnissa ja lähtevässä liikenteessä 100 megabittiä sekunnissa (alv 0 %). Hinta ilmoitetaan ilman arvonlisäveroa. Alhaisimman kuukausihinnan ilmoittanut hyväksytty hanke-ehdotus saa pistearvon 15. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{[\text{alhaisin kuukausimaksu}]}{\text{-----}} * 15$$

[ko. ehdotuksen kuukausimaksu]

Hankkeen toteuttamiselle asetettu tilaajamääräehto

Halutessaan hanke-esityksen laatija voi asettaa hankkeelle tilaajamääräehdon. Tilaajamääräehdolla tarkoitetaan verkon toteuttamisen ehdoksi asetettavaa palvelun käyttäjiksi liittyvien tilaajien vähimmäismäärää. Mikäli asetettu ehto ei täyty hankehakemuksessa ilmoitettuun ajankohtaan mennessä, tarjoaja voi vetäytyä hankkeesta. Tilaajamääräehto voidaan asettaa vain koko hankealueelle eli kaikille osassa 2 esitetyille alueille yhteensä. Tilaajamäärä ehto ei kuitenkaan saa olla yli 50 prosenttia näissä asiakirjoissa esitetystä hankealueella olevien vakituisten asuinkuntien ja loma-asuntojen yhteenlasketusta määrästä tai hakemus hylätään. Tilaajamääräehdon vaikutus vertailupisteisiin on seuraava (enintään 10 pistettä):

- Hakija ei aseta tilaajamääräehtoa tai se on alle 20 prosenttia maakuntaliiton näissä asiakirjoissa ilmoittamista hankealueella olevien vakituisten asuinkuntien ja loma-asuntojen yhteenlasketusta määrästä: 10 pistettä
- Hakijan tilaajamääräehto on 20–35 prosenttia maakuntaliiton näissä asiakirjoissa ilmoittamista hankealueella olevien vakituisten asuinkuntien ja loma-asuntojen yhteenlasketusta määrästä: 5 pistettä
- Hakijan tilaajamääräehto on yli 35 prosenttia mutta enintään 50 prosenttia maakuntaliiton näissä asiakirjoissa ilmoittamista hankealueella olevien vakituisten asuinkuntien ja loma-asuntojen yhteenlasketusta määrästä: 0 pistettä

Aika, jonka teleyritys sitoutuu tarjoamaan palveluja tilaajille

Lain mukaan hanke-ehdotuksen laatijan on sitouduttava tarjoamaan tuen avulla rakennettuja sähköisen viestinnän palveluista annetun lain ja sen nojalla annettujen määräysten mukaisia verkko- ja viestintäpalveluita tai niitä vastaavia mainitun lain ja sen nojalla annettujen määräyksien mukaisia palveluita vähintään kymmenen vuoden ajan tuen viimeisen erän maksamisesta lukien. Mikäli hanke-ehdotuksen laatija sitoutuu tarjoamaan kyseisiä palveluja laissa määriteltä vähimmäisaikaa pidemmäksi aikaa se, saa vertailupisteitä seuraavasti (enintään 5 pistettä).

- Hanke-ehdotuksen laatija sitoutuu tarjoamaan palveluja vähintään 20 vuotta: 5 pistettä

Hanke-ehdotuksen saama kokonaispistemäärä on edellä kuvatuista vertailutekijöistä saatujen pistemäärien summa.

Vaihe 3: Arvioidaan osa-alueita koskevien hanke-ehdotusten kokonaistaloudellinen edullisuus

Vaihetta 3 käytetään **vain** tilanteessa, jossa yhtään kaikkia osa-alueita koskevaa hanke-ehdotusta ei ole saatu. Tässä tilanteessa vertailu suoritetaan osa-alueita koskevien hanke-ehdotusten välillä. Jos hanke-ehdotukset sisältävät saman osaa-alueen tai samoja osa-alueita valitsee maakuntaliitto tukea hakeneiden joukosta hakijan, joka toteuttaa hankkeen kokonaistaloudellisesti edullisimmin seuraavassa kuvattujen vertailuperusteiden mukaisesti. Useammassa hanke-ehdotuksessa olevat samat osa-alueet kuuluvat vertailupisteytyksen voittaneeseen hanke-ehdotukseen. Hävinneeseen hanke-ehdotukseen kuuluvista muista osa-alueista voidaan hanke-ehdotuksen jättäneen hakijan kanssa käydä tässä tapauksessa neuvottelut siitä, haluaako hakija jättää tarkistetun hanke-ehdotuksen koskien näitä muita alueita.

Maakuntaliiton on mahdollista valita useampi valtion tuen saaja, kun hanke-ehdotukset eivät sisällä samoja osa-alueita. Tässä tilanteessa kutakin hanke-ehdotusta käsitellään omana kokonaisuutenaan ja kunnalla on oikeus valita ne hankkeet, joihin se osoittaa omarahoitusosuutta.

Vertailussa käytettävät valintaperusteet:

- Haettava valtion tuen määrä (painoarvo 50 %)
- Hankealueen asiakaspotentiaali (painoarvo 10 %)
- Tilaajalta perittävät liittymismaksut (painoarvo 20 %)
- Tilaajilta perittävät kuukausimaksut (painoarvo 15 %)
- Aika, jonka teleyritys sitoutuu tarjoamaan palveluja tilaajille (painoarvo 5 %)

Teoreettinen enimmäispistemäärä on 100 pistettä. Kustakin vertailutekijästä voi saada sen painoarvoa vastaavan enimmäispistemäärän. Hanke-ehdotuksen saamat pisteet lasketaan seuraavasti:

Haettava valtion tuen määrä:

Haettavan tuen määrän vertailuhinta on hanke-ehdotuksessa esitetty haettavan valtion tuen määrä ilman arvonlisäveroa jaettuna hankealueen tukikelpoisilla alueilla olevien potentiaalisten asiakkaiden määrällä. Potentiaalisten asiakkaiden määrän laskentatapa on esitetty vertailuperusteen *hankealueen asiakaspotentiaali yhteydessä*. Vähiten valtion tukea hakeva hakuehdot täyttävä hanke-ehdotus saa pistearvon 50. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{\text{[alhaisin haettu valtion tuen määrä]}}{\text{[ko. ehdotuksessa haetun valtion tuen määrä]}} * 50$$

Hankealueen asiakaspotentiaali

Hankealueen asiakaspotentiaalilla tarkoitetaan hakijan esittämän hankealueen tukikelpoisilla alueilla sijaitsevien asuinkuntien ja loma-asuntojen määrää. Vertailuperusteen tavoitteena on mahdollistaa mahdollisimman laajojen hankekokonaisuuksien saamista mukaan valtion tuen piiriin. Hanke-ehdotus, jonka hankealueen tukikelpoisilla alueilla on eniten yhteenlaskettuna asuinkuntia ja loma-asuntoja, saa pistearvon 10. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{\text{[ko. ehdotuksen hankealueen yhteenlaskettu asuinkuntien ja loma-asuntojen määrä]}}{\text{[suurin yhteenlaskettu asuinkuntien ja loma-asuntojen määrä]}} * 10$$

Hankealueen asiakaspotentiaali selvitetään paikkatietoaineistoja ja -analyysia hyödyntäen seuraavasti:

- Hankealueen rajauksena käytetään hakijan maakuntaliitolle toimittamaa paikkatietomuotoista aluerajausta.
- Hankealueella sijaitsevien asuinkuntien ja loma-asuntojen määrän laskenta perustuu maakuntaliiton käytössä olevaan Yhdyskuntarakenteen seurantarjestelmän tietoihin, jossa asuinkuntien ja loma-asuntojen määrät ovat 250x250 ruututietona. Käytettävät aineistot kuvaavat tilannetta 31.12.2020.
- Mikäli hankealueella on Traficomien laatiman markkina-analyysin mukaisia tukikelvottomia alueita, ei tukikelvottomiin alueisiin sijoituvia ruutuja ja niissä olevia asuinkuntia ja loma-asuntoja oteta mukaan laskentaan. Myös ruudut, jotka sijaitsevat osittain tukikelvottomalla alueella jätetään pois laskennasta.

Tilaaajalta perittävät liittymis- eli kertamaksut

Liittymismaksujen vertailuhinta on hanke-ehdotuksessa ilmoitettujen tilaaajalta perittävien liittymis- eli kertamaksujen yhteenlaskettu määrä. Luvut ilmoitetaan ilman arvonlisäveroa. Alhaisimman yhteenlasketun luvun ilmoittanut hyväksytty hanke-ehdotus saa pistearvon 20. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{\text{[alhaisin tilaaajalta perittävien liittymismaksujen summa]}}{\text{-----}} * 20$$

[ko. ehdotuksen tilaaajalta perittävien liittymismaksujen summa]

Tilaaajalta perittävä kuukausimaksu

Tilaaajalta perittävä kuukausimaksu on asiakkaalta kuukausittain perittävä maksu laeissa ja asetuksissa esitettyjen vaatimusten mukaisesta palvelusta, jonka vähimmäisnopeus on saapuvassa liikenteessä 300 megabittiä sekunnissa ja lähtevässä liikenteessä 100 megabittiä sekunnissa (alv 0 %). Hinta ilmoitetaan ilman arvonlisäveroa. Alhaisimman kuukausihinnan ilmoittanut hyväksytty hanke-ehdotus saa pistearvon 15. Muiden ehdotusten pistemäärä lasketaan kaavalla:

$$\frac{\text{[alhaisin kuukausimaksu]}}{\text{-----}} * 15$$

[ko. ehdotuksen kuukausimaksu]

Aika, jonka teleyritys sitoutuu tarjoamaan palveluja tilaajille

Lain mukaan hanke-ehdotuksen laatijan on sitouduttava tarjoamaan tuen avulla rakennettuja sähköisen viestinnän palveluista annetun lain ja sen nojalla annettujen määräysten mukaisia verkko- ja viestintäpalveluita tai niitä vastaavia mainitun lain ja sen nojalla annettujen määräyksien mukaisia palveluita vähintään kymmenen vuoden ajan tuen viimeisen erän maksamisesta lukien. Mikäli hanke-ehdotuksen laatija sitoutuu tarjoamaan kyseisiä palveluja laissa määriteltä vähimmäisaikaa pidemmäksi aikaa se, saa vertailupisteitä seuraavasti (enintään 5 pistettä).

- Hanke-ehdotuksen laatija sitoutuu tarjoamaan palveluja vähintään 20 vuotta: 5 pistettä

Hanke-ehdotuksen saama kokonaispistemäärä on edellä kuvatuista vertailutekijöistä saatujen pistemäärien summa.